

สำเนา



แผนพัฒนาสามปี

(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙)

เทศบาลตำบลเมืองกลาง

กองวิชาการและแผนงาน

เทศบาลตำบลเมืองกลาง



ประกาศเทศบาลตำบลเมืองแกลง
เรื่อง ให้ใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗- ๒๕๕๙)
ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

ด้วยเทศบาลตำบลเมืองแกลง ได้ประชุมเสนอขอรับความเห็นชอบแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง และคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นได้พิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) เรียบร้อยแล้ว

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๗ และ ข้อ ๒๔ จึงประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายสมชาย จรรย์เจริญ)
นายกเทศมนตรีตำบลเมืองแกลง

คำปรารภ

การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) นี้ นอกจากดำเนินการตามระเบียบข้อกำหนดแล้ว เทศบาลตำบลเมืองแกลง ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาเพื่อใช้เป็นข้อมูล เป็นแนวทางในกระบวนการพัฒนาเทศบาลตลอดมา ข้อสำคัญที่มาของแผนพัฒนาเทศบาลฉบับนี้ เกิดขึ้นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง ตั้งแต่การจัดทำประชาคมร่วมกับคณะกรรมการชุมชน และพี่น้องประชาชนในแต่ละชุมชนทั้ง ๑๓ แห่ง การเสนอโครงการจากคณะสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเมืองแกลง จากคณะกรรมการแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล และคณะกรรมการติดตามประเมินผลการพัฒนาเทศบาล พร้อมด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคส่วนต่าง ๆ เมื่อได้รับข้อเสนอแนะต่าง ๆ แล้ว เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้นำมาวิเคราะห์บนพื้นฐานของเหตุและผล ข้อเท็จจริง และความเป็นไปได้ก่อนที่จะได้นำมาบรรจุเข้าเป็นโครงการในแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ในที่สุด โดยผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตามระเบียบข้อกำหนด

อนึ่ง ในส่วนบทบาทของแผนพัฒนาเทศบาลสามปี ฉบับนี้ เทศบาลฯ ได้ให้มีการปรับปรุงฐานข้อมูลเดิมให้เป็นปัจจุบัน เพิ่มเติมเนื้อหาที่จำเป็นสำหรับใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์การพัฒนาเมืองแกลงในปัจจุบัน อาทิ เรื่องการจัดทำผังเมืองรวมเมืองแกลง เรื่องข้อมูลดินฟ้าอากาศ เรื่องทิศทางการดำเนินการตามนโยบายของคณะผู้บริหาร เรื่องการพัฒนาการจัดการของเสียในระบบเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ เรื่องการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ พร้อมทั้งเป็นแหล่งเรียนรู้ และเรื่องการเมืองแห่งข้าวปลาอาหารอันอุดมสมบูรณ์เพื่อความมั่นคงยั่งยืนของเมือง และการบริโภคอย่างพอเพียงบนพื้นฐานการส่งเสริมการประกอบสัมมาอาชีพที่สอดคล้องกับสภาพภูมิอากาศ ภูมิประเทศที่ตั้งของเทศบาลตำบลเมืองแกลง เป็นต้น

แผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ฉบับนี้จึงเป็นผลผลิตของประชาชนในพื้นที่ที่ได้มาร่วมมือร่วมใจกันเอาใจใส่ นำพาการพัฒนาเมืองแกลงเช่นเดียวกับความเป็นเจ้าของบ้านที่พึงดูแลรักษาปรับปรุงพัฒนาบ้านของตนให้มีความน่าอยู่ตลอดไป



(นายสมชาย จรรย์เจริญ)

นายกเทศมนตรีตำบลเมืองแกลง

ส่วนที่ 1

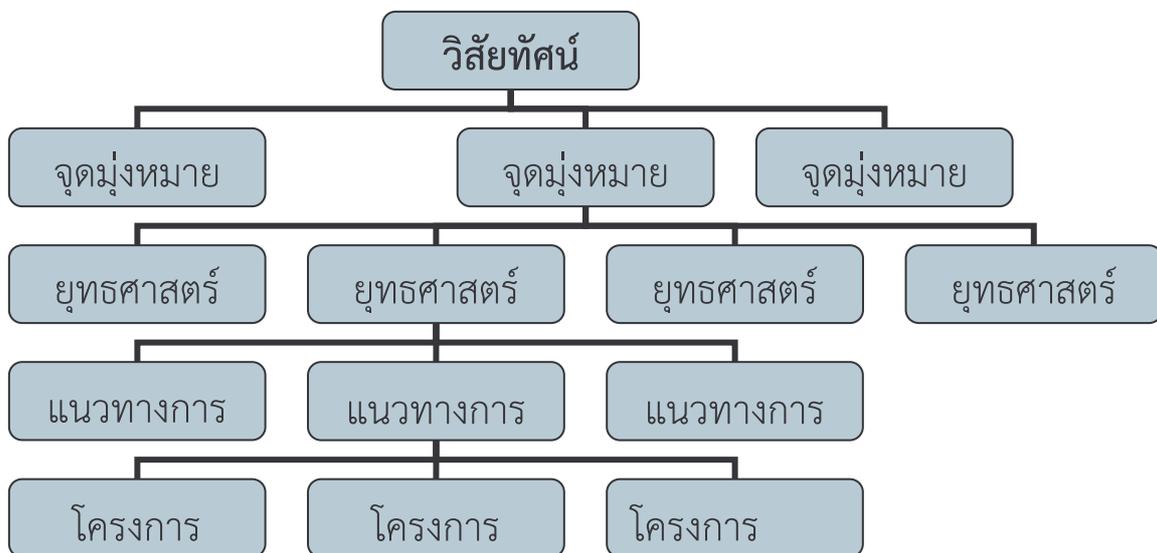
บทนำ

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการวางแผนพัฒนา โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้สอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในด้านเนื้อหา สาระ ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ได้กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนา พันธกิจและจุดมุ่งหมายในการพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี การที่จะนำยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาไปใช้กำหนดแผนงาน/โครงการเพื่อปฏิบัติในแต่ละปี จำเป็นจะต้องจัดทำ แผนพัฒนาสามปีขึ้น ดังนั้นจึงถือได้ว่าแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลงสามปี (พ.ศ.2557-2559) เป็นแผนที่ ถ่ายทอดแนวความคิดเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง โดยกำหนดแผนงาน/โครงการ ที่ระบุรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจง ตลอดจนวัตถุประสงค์และเป้าหมายมาพิจารณาดำเนินการในปี พ.ศ.2557 - 2559 ซึ่งพร้อมจะนำไปบรรจุไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2557 และสามารถนำไป ปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

แผนภาพแสดง ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



- กิจกรรมที่ 1
- กิจกรรมที่ 2
- กิจกรรมที่ 3
- กิจกรรมที่ 4

- กิจกรรมที่ 1
- กิจกรรมที่ 2

- กิจกรรมที่ 1
- กิจกรรมที่ 2
- กิจกรรมที่ 3

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลงสามปี (พ.ศ.2557 - 2559) เป็นเอกสารที่ต่อเนื่องจากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง และมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2557 กล่าวคือเป็นการนำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้แล้วในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มาพิจารณากำหนดเป็นแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการสำหรับปี พ.ศ.2557 - 2559 โดยมีรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจงในลักษณะที่จะนำไปบรรจุไว้ในงบประมาณประจำปี และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ นอกจากนี้แผนงาน/โครงการที่บรรจุในเอกสารแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2557 - 2559) เทศบาลตำบลเมืองแกลง จะมีสภาพความพร้อม 3 ประการ คือ **ประการแรก** มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการโดยการศึกษาความเป็นไปได้ของแผนงาน/โครงการหรือพิจารณาผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนงาน/โครงการ **ประการที่สอง** มีความเรียบร้อยในด้านรูปแบบและรายการทางเทคนิค และ **ประการสุดท้าย** มีรายละเอียดในด้านค่าใช้จ่ายของแผนงาน/โครงการ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2557 และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ
1. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2557
3. เพื่อแสดงจุดหมายและแนวทางของการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ในปี พ.ศ.2557 - 2559 ให้สอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของการพัฒนา
4. เพื่อประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภาคส่วนราชการ องค์กรประชาชนมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของโครงการ/แผนงาน อันจัดทำให้เกิดความเสียหายแก่การบริหารงานงบประมาณทางราชการ
5. เพื่อให้การพัฒนามีเป้าหมายที่ชัดเจนมองเห็นภาพรวมในอนาคตได้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง และมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขปัญหาตามลำดับความสำคัญและมีวิธีแก้ปัญหาได้ทันที่
6. เพื่อให้การบริหารจัดการท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. ถึง ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน
2. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคม

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนฯ จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความต้องการของท้องถิ่นรวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการพัฒนาท้องถิ่น
2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าวคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการปฏิบัติที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ / กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

3.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา โครงการ / กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูล ทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อน โอกาส อุปสรรค) ได้

3.2 การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

- 3.2.1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- 3.2.2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 3.3.3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- 3.3.4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1. ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาโดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนาจากยุทธศาสตร์พัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

2. ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลายซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วยคือ

2.1) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ / กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจมีทั้งโครงการ / กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ / กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ / กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

2.2) พิจารณการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

2.3) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

2.4) พิจารณาคัดเลือกโครงการ / กิจกรรม

จากความจำเป็นเร่งด่วน

ขีดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 สรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 สรุปบัญชีโครงการ / กิจกรรมแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ 6 การติดตามและประเมินผลการดำเนินแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปี ให้สมบูรณ์ต่อไป

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปี เสร็จแล้ว และจะนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

2. ผู้บริหารท้องถิ่นได้พิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ระดับจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นประกาศโดยเปิดเผยภายในสามสิบวันให้ทราบโดยทั่วกัน