

# ส่วนที่ ๑

## บทนำ

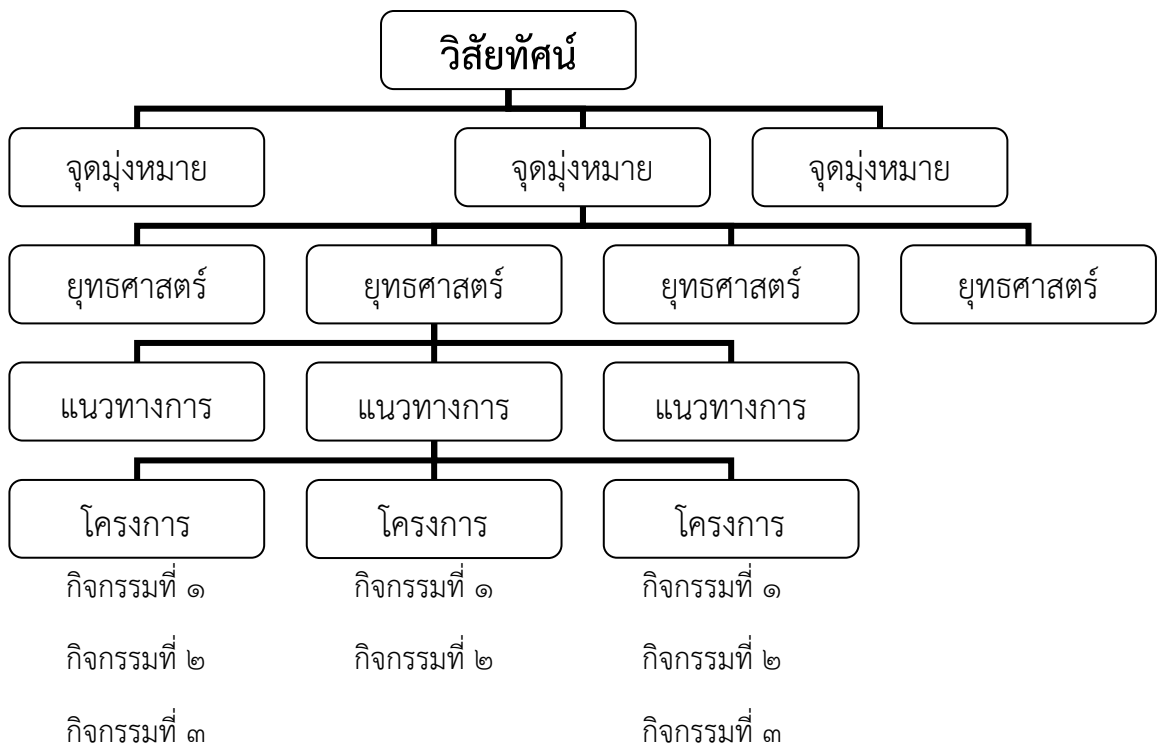
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการวางแผนพัฒนา โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้สอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งในด้านเนื้อหา สาระ ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ

แผนพัฒนาสามปี หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการ พัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความรวมต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลา สามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนระยะสั้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องดำเนินการอย่าง ต่อเนื่องสามปีที่กำหนดเป็นโครงการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ผ่าน กระบวนการประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับต่างๆ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ได้กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนา พันธกิจและจุดมุ่งหมายในการพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนา สามปีการที่จะนำยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาไปใช้กำหนดแผนงาน/โครงการเพื่อปฏิบัติในแต่ละปี จำเป็น จะต้องจัดทำแผนพัฒนาสามปีขึ้น ดังนั้นจึงถือได้ว่าแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลงสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐- ๒๕๖๒) เป็นแผนที่ถ่ายทอดแนวความคิดเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง โดย กำหนดแผนงาน/โครงการที่ระบุรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจง ตลอดจนวัตถุประสงค์และเป้าหมายมา พิจารณาดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ซึ่งพร้อมจะนำไปบรรจุไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

### แผนภาพแสดง ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



## ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลงสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) เป็นเอกสารที่ต่อเนื่องจากการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง และมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ กล่าวคือเป็นการนำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มาพิจารณา กำหนดเป็นแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการสำหรับปี พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจงในลักษณะที่จะนำไปบรรจุไว้ในงบประมาณประจำปี และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ นอกจากนี้แผนงาน/โครงการที่บรรจุในเอกสารแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) เทศบาลตำบลเมืองแกลง จะมีสภาพความพร้อม ๓ ประการ คือ **ประการแรก** มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการโดยการศึกษาความเป็นไปได้ของแผนงาน/โครงการหรือพิจารณาผลประโยชน์ที่จะได้รับจากแผนงาน/โครงการ **ประการที่สอง** มีความเรียบร้อยในด้านรูปแบบและรายการทางเทคนิค และ **ประการสุดท้าย** มีรายละเอียดในด้านค่าใช้จ่ายของแผนงาน/โครงการ

## วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ
๒. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยง และสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐
๓. เพื่อแสดงจุดหมาย และแนวทางของการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ในปี พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ให้สอดคล้องและสามารถสนองตอบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของการพัฒนา
๔. เพื่อประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภาคส่วนราชการ องค์กร ประชาชนมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของโครงการ/แผนงาน อันจัดทำให้เกิดความเสียหายแก่การบริหารงานงบประมาณทางราชการ
๕. เพื่อให้การพัฒนามีเป้าหมายที่ชัดเจนมองเห็นภาพรวมในอนาคตได้ ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง และมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แก้ไขปัญหาตามลำดับความสำคัญและมีวิธีแก้ปัญหาได้ทันทั่วทั้ง
๖. เพื่อให้การบริหารจัดการท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น

## ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ ๗ ขั้นตอน ดังนี้

### ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไปและดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. .... ถึง ..... ผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคม

## ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนฯ จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความต้องการของท้องถิ่นรวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าวคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการปฏิบัติที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ / กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

## ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

### ๓.๑ การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา โครงการ / กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูล ทั้งข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อน โอกาส อุปสรรค) ได้

### ๓.๒ การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๓.๒.๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

๓.๒.๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

๓.๒.๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

๓.๒.๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

## ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาโดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

๒. ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลายซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วยคือ

๒.๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ / กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจมีทั้งโครงการ / กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ / กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือโครงการ / กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

๒.๒) พิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

๒.๓) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรจุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๒.๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ / กิจกรรม

≡ จากความจำเป็นเร่งด่วน

≡ ชีตความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

≡ ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

### ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

### ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ เศรษฐศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ สรุปบัญชีโครงการ / กิจกรรมแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๖ การติดตามและประเมินผลการดำเนินแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปี ให้สมบูรณ์ต่อไป

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

### ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปี เสร็จแล้ว และจะนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

๒. ผู้บริหารท้องถิ่นได้พิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ระดับจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นประกาศโดยเปิดเผยภายในสามสิบวันให้ทราบโดยทั่วกัน

## ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลเมืองแกลง เป็นการระดมความคิดเห็นของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมตลอดถึงประชาชนในชุมชนและผู้แทนประชาคมในพื้นที่ ก่อให้เกิดแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลเมืองแกลง นำไปใช้ในทางปฏิบัติที่ชัดเจนต่อการพัฒนาท้องถิ่นตามปัญหาความต้องการของประชาชน ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้การดำเนินงานในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑. ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ให้มีทิศทางในการจัดทำที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

๒. การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง

๓. การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานเทศบาลตำบลเมืองแกลง ให้มีความเข้มแข็ง โดยการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและร่วมพัฒนาท้องถิ่น