



ประกาศเทศบาลตำบลเมืองแกลง
เรื่อง ให้ใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำปี (พ.ศ. 2554 -2558)
ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

ด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 16 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำปีให้ดำเนินการตามระเบียบ โดยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำปี โดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำปี

ฉะนั้น เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 16 และข้อ 24 และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนฯและคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลฯ ให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2553 ไปแล้ว นั้น

จึงประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำปี (พ.ศ. 2554 — 2558) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง เพื่อแจ้งให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ 10 พฤษภาคม พ.ศ. 2553

(นายสมชาย จรรย์เจริญ)

นายกเทศมนตรีตำบลเมืองแกลง

บทที่ 1

บทนำ

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐาน ของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความหมายของยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ (STRATEGY)

เป็นคำที่มีความหมายกว้างและมักจะใช้ในความหมายที่แตกต่างกันไป ตามวัตถุประสงค์และบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การที่จะกำหนดยุทธศาสตร์ได้จำเป็นต้องเข้าใจความหมายของคำว่ายุทธศาสตร์ให้ชัดเจน

ความหมายโดยทั่วไป มีดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์ หมายถึง การมองไปสู่อนาคต ภายใต้การพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการใช้ความสามารถขององค์กรเพื่อระดมทรัพยากรมาใช้และการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการพิจารณาทางเลือกต่าง ๆ อย่างรอบคอบและชัดเจนว่าจะสามารถนำองค์กร ไปสู่ภารกิจและเป้าหมายที่วางไว้
- 2) ยุทธศาสตร์ หมายถึง การวิเคราะห์เพื่อวางกลยุทธ์ที่วิเคราะห์ทุกปัจจัยที่เกี่ยวข้องที่คาดว่าจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในอนาคตที่จะมีผลกระทบต่อองค์กรทั้งในแง่โอกาสและอุปสรรค
- 3) ยุทธศาสตร์ หมายถึง ทิศทางที่ชัดเจนที่องค์กรกำหนดขึ้นเพื่อการปฏิบัติในอนาคต

ความหมายในเชิงแผนหรือแผนยุทธศาสตร์ (Strategic Plans) มีดังนี้

1) เป็นแผนงานระยะยาว (Long-range plan) ที่ครอบคลุมกิจกรรมต่าง ๆ หรือแผนปฏิบัติ (action plan) ทั้งหมดขององค์กรอันหมายถึง แผนงานระยะยาวที่กำหนดทิศทางและแนวทางสำหรับแผนงานและโครงการในระยะสั้นทั้งหมด

2) แผนยุทธศาสตร์เป็นการรวมเอาแผนงานหน้าที่ (Functional Plans) และโครงการ (Projects) ต่าง ๆ เอาไว้ด้วยกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งในบางสถานการณ์หน้าที่ของงานด้านหนึ่งอาจมีความสำคัญมากกว่าอีกด้านหนึ่ง และยุทธศาสตร์จะเข้ามาเป็นกลไกที่จะกำหนดและจัดลำดับความสำคัญ รวมทั้งการชั่งน้ำหนักความเสี่ยงหรือลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นต่อองค์กรให้น้อยลง

3) แผนยุทธศาสตร์ต้องเป็นแผนที่มีความคิดเห็นร่วมกันและเป็นที่ยอมรับทั้งองค์กร เพื่อให้้องค์กรพร้อมเผชิญกับสถานการณ์ที่มีข้อจำกัด และทั้งให้องค์กรอยู่ในฐานะที่พร้อมจะทำประโยชน์จากโอกาสภายนอกที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

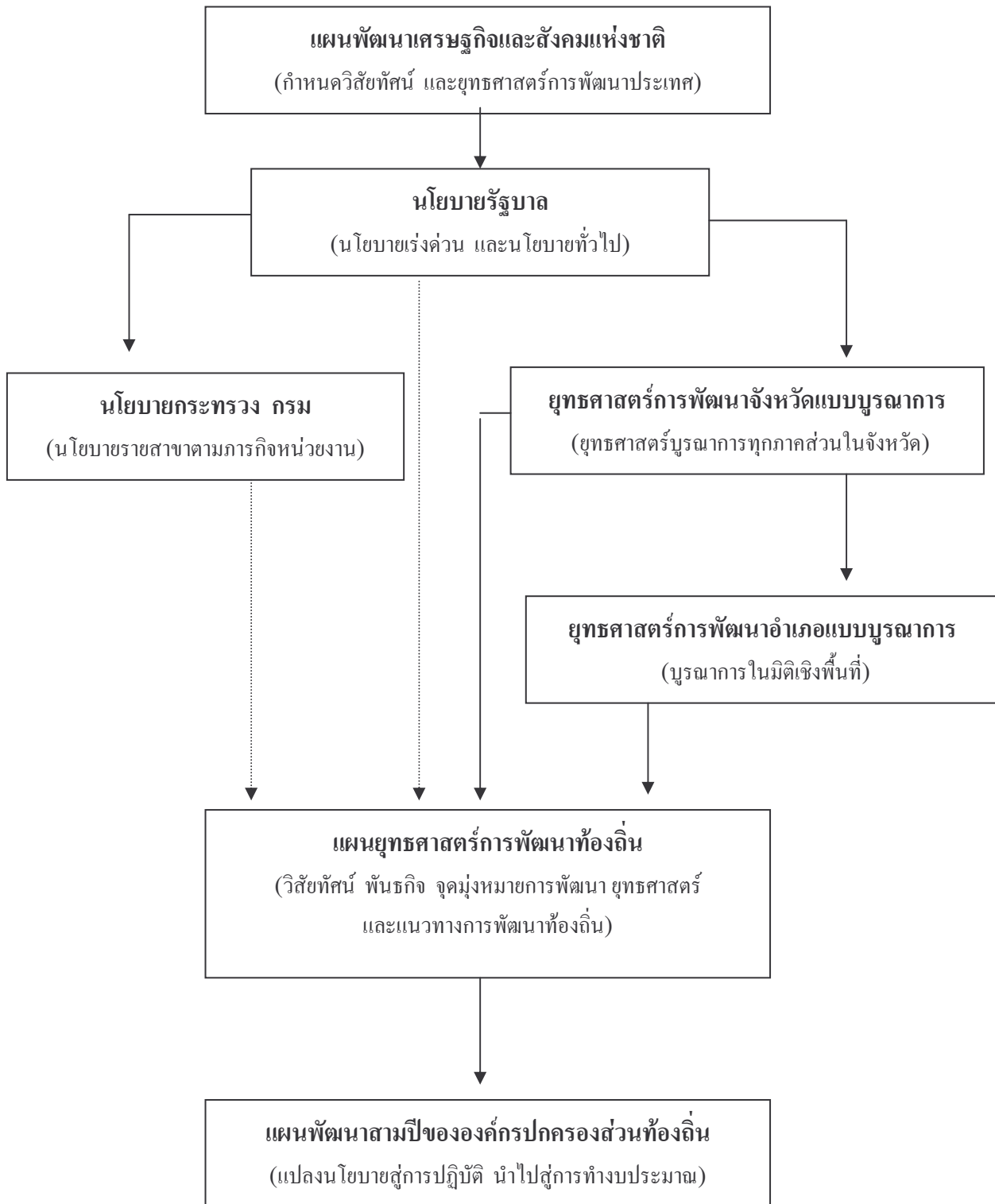
กล่าวโดยสรุป แผนยุทธศาสตร์ หมายถึง แผนที่มุ่งพิจารณาถึงทิศทางขององค์กรในระยะยาว ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นข้อความที่เสนอทิศทางหรือแนวทางเพื่อจัดเตรียมแผนงาน โครงการระยะสั้นต่าง ๆ ในขณะเดียวกันยุทธศาสตร์จะทำหน้าที่ประสานแผนงานตามหน้าที่ (Functional Plans) ต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยที่ยุทธศาสตร์จะต้องตรงตามความเป็นจริงและเกิดจากความเข้าใจร่วมกันเพื่อมุ่งปฏิบัติเป็นสำคัญ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 และมาตรา 17 บัญญัติให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วน-จังหวัด ซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

เนื่องจากการวางแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความเป็นอิสระในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นและการดำเนินตามแผน ความเป็นอิสระนั้นไม่ได้หมายถึงความเป็นอิสระในฐานะเป็น “รัฐอิสระ” แต่การมอบอำนาจหน้าที่ในการ จัดบริการสาธารณะบางส่วนให้ และยังคงอยู่ในการกำกับดูแลหรือตรวจสอบ โดยรัฐบาลและประชาคมเกี่ยวข้องอีกด้วย

แผนภาพที่ 1 ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่น



ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาสามปีผู้ที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องตระหนักถึงขั้นตอน และกำหนดเวลาของการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาของทั้งระดับจังหวัดและระดับอำเภอด้วย

ประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท มีรายละเอียดดังนี้

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์
และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย
เพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด
และแผนพัฒนาอำเภอ

แผนพัฒนาสามปี

หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับ
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้น
สำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการ
ทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณประจำปีอย่าง
ใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำงบประมาณในระบบมุ่งเน้นผลงาน

แผนดำเนินการ ที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 นั้น มิใช่การจัดทำแผนพัฒนา แต่เป็นเอกสารที่รวบรวม แผนงาน โครงการ
กิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปีงบประมาณเพื่อให้ทราบกิจกรรมการ
พัฒนาในพื้นที่ที่ดำเนินการ

องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดองค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ สรุปได้ดังนี้

1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดแนวทางการพัฒนาของ
ท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัด
แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ตลอดจนให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น

2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำ
ร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด

3) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำหนด กรอบทิศทางแนวทาง
วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาและรายงานผลและเสนอความคิดเห็น ซึ่ง
ได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อ
ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศ
ผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การวางแผนยุทธศาสตร์กับการมองปัญหารอบด้าน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดีจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์
ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

ดังนั้นในการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงไม่ควรมองรอบด้านแต่เพียงเขตพื้นที่การปกครอง
ของตนเองเท่านั้น แต่ต้องมองให้กว้างออกไปครอบคลุมเขตพื้นที่อื่นด้วย ทั้งนี้เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนามีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการรับมือกับสถานการณ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมา
จากเขตพื้นที่เหล่านั้นอย่างรู้เท่าทันจนทำให้สามารถใช้ประโยชน์จากสถานการณ์ได้อย่างเต็มที่หรือหาหน
ทางในการป้องกันอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นได้ (Proactive)

๐) อย่างเป็นระบบ

หมายถึง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ
อย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งประกอบด้วย 8 ขั้นตอน ดังนี้

- (1) การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
- (2) การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน
และกำหนดประเด็นในการพัฒนา
- (3) การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น
- (4) การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- (5) การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
- (6) การกำหนดยุทธศาสตร์และบูรณาการแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น
- (7) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น
- (8) การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ความสำคัญของการวางแผน (Significance of Planning)

1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางการจัดการให้ผู้วางแผนมีสายตากว้างไกล มองเหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่อาจเกิดขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี ปัญหา ความต้องการของประชาชนในสังคมนั้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารอุป้าหมายขององค์กร ดังนั้นองค์กรจึงจำเป็นต้องเตรียมตัวและเผชิญกับสิ่งที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความผันผวนของสิ่งแวดล้อมอันได้แก่สภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เป็นต้น

2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ ๆ เข้ามาในองค์กร ทั้งนี้เนื่องจากปรัชญาของการวางแผนยึดถือและยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลง ไม่มีสิ่งใดอยู่อย่างนิรันดรจึงทำให้มีการยอมรับแนวความคิดเชิงระบบ (System approach) เข้ามาใช้ในองค์กรยุคปัจจุบัน

3) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนา ทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นงานที่ต้องกระทำเป็นจุดเริ่มแรกของทุกฝ่ายในองค์กร ทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกันการดำเนินการเป็นไปด้วยความมั่นคงและมีความเจริญเติบโต

4) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนเพราะการวางแผนทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากยิ่งขึ้น เป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

5) ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงานเนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำโดยอาศัยทฤษฎีหลักการ และงานวิจัยต่าง ๆ (a rational approach) มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคตอย่างเหมาะสมกับสภาพองค์กรที่ดำเนินอยู่

ประโยชน์ของการวางแผน (Advantages of Planning)

การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

1) บรรลุจุดมุ่งหมาย (Attention of Objectives) การวางแผนทุกครั้งจะมีจุดมุ่งหมายปลายทางเพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ การกำหนดจุดมุ่งหมายจึงเป็นงานชิ้นแรกของการวางแผน ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความแจ่มชัดก็จะช่วยให้การบริหารแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

2) ประหยัด (Economical Operation) การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานในฝ่ายต่าง ๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรม ที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่านับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร

3) ลดความไม่แน่นอน (Reduction of Uncertainty) การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคตลงเพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคตการวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทางพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว

4) เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basis of control) การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น ทั้งนี้เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออกเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการคู่กันอาศัยซึ่งกันและกัน กล่าวคือถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

5) ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ (Encourages innovation and Creativity) การวางแผนเป็นพื้นฐานด้านการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยให้เกิดแนวความคิดใหม่ ๆ (นวัตกรรม) และความคิดสร้างสรรค์ทั้งนี้เนื่องจากขณะที่ฝ่ายจัดการมีการวางแผนกันนั้นจะเป็นการระดมปัญญาของคณะผู้ทำงานด้านการวางแผนทำให้เกิดความคิดใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์ นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กรและยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างคณะผู้บริหาร

6) พัฒนาแรงจูงใจ (Improves Motivation) ระบบการวางแผนที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหาร และยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มคนงานด้วยเพราะเขารู้อย่างชัดเจนว่าองค์กรคาดหวังอะไรจากเขาบ้าง นอกจากนี้ การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับผู้บริหารในอนาคต

7) พัฒนาการแข่งขัน (Improves Competitive Strength) การวางแผนที่มีประสิทธิภาพ ทำให้องค์กรมีการแข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผนหรือมีการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบข่ายการทำงาน เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุงสิ่งต่าง ๆ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

8) ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดวางไว้มุ่งไปที่จุดมุ่งหมายเดียวกันมีการจัดประสานงานในฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในงานแต่ละฝ่าย ขององค์กร

บทที่ 2 สภาพทั่วไป และข้อมูลพื้นฐานของเทศบาล

ประวัติการจัดตั้งเทศบาลตำบลเมืองแกลง

เดิมเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีฐานะเป็นสุขาภิบาล ได้ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2498 ตั้งอยู่ในเขตตำบลทางเกวียน พื้นที่รวม 3 ตารางกิโลเมตร ต่อมาพื้นที่นี้มีความเจริญขึ้น กรมการปกครอง จึงได้มีหนังสือที่ มท 0311/34322 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2522 ถึงจังหวัดระยองให้ดำเนินการสำรวจข้อมูลตามหลักเกณฑ์การยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล ซึ่งในขั้นแรกคณะกรรมการที่จังหวัดระยองแต่งตั้งได้พิจารณาให้เทศบาลที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่นี้มีพื้นที่ 19 ตารางกิโลเมตร โดยรวมพื้นที่เขตการปกครองบางส่วนของหมู่ ที่ 1,2,3,4,5,7,9 ตำบลทางเกวียน และหมู่ที่ 4 ตำบลวังหว้า แต่ปรากฏว่าจำนวนประชากรมีเพียง 600 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร ไม่เพียงพอตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เฉลี่ย 1,500 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร

ดังนั้น คณะกรรมการสุขาภิบาล เจ้าหน้าที่ฝั่งเมืองและเจ้าหน้าที่จากจังหวัดได้ร่วมกันประชุมและเห็นว่าเพื่อเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยวางไว้จะต้องลดเขตเทศบาลลงโดยตัดบางส่วนของหมู่บ้าน ที่ 4,7,9 ตำบลทางเกวียน และหมู่ที่ 4 ตำบลวังหว้าออก ทำให้เหลือเขตเทศบาลใหม่ 14.5 ตารางกิโลเมตร และเสนอไปยังกระทรวงมหาดไทย ซึ่งต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลตำบลเมืองแกลง (เดิมชื่อเทศบาลตำบลทางเกวียน) จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน พ.ศ.2524 ซึ่งถือว่าเป็นวันกำเนิดเทศบาลตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา สำหรับในการจัดตั้งเทศบาลในครั้งนี้ได้รับโอนบรรดาทรัพย์สินของสุขาภิบาลมาเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2524 โดยรับโอนกิจการประปา และโรงฆ่าสัตว์มาดำเนินการด้วย ซึ่งกิจการประปาแห่งนี้ได้ก่อสร้างมาตั้งแต่ปี พ.ศ.2511 มีขนาดการผลิต 30 ลูกบาศก์เมตร ต่อชั่วโมง มีหอถังสูงขนาดจุ 50 ลูกบาศก์เมตร ต่อชั่วโมง โอนกิจการทิ้งปวงมาเป็นของเทศบาลแล้ว กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 311/2524 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2524 ให้นายทวี เทศสวัสดิ์ นายอำเภอแกลง เป็นนายกเทศมนตรี พ.ต.ท.สมชัย ศรีภิญโญ สารวัตรใหญ่สถานีตำรวจภูธรอำเภอแกลง และนายเพชร สุภาพไพบูลย์ ปลัดสุขาภิบาลทางเกวียน เป็นเทศมนตรีจนกว่าจะมีการเลือกตั้ง และต่อมาจังหวัดระยองได้รายงานขอเปลี่ยนเทศมนตรี โดยขอให้ว่าที่ ร.ต.วิศาล อุดตมะเวทิน เป็นเทศมนตรี ทั้งนี้เพราะนายเพชร สุภาพไพบูลย์ ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นแล้ว กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีคำสั่งที่ 374/2524 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2524 ยกเลิกคำสั่งเดิมและแต่งตั้ง ว่าที่ ร.ต.วิศาล อุดตมะเวทิน เป็นเทศมนตรี แทนจนกว่าจะมีการเลือกตั้ง ซึ่งต่อมาเทศบาลได้จัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรก เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2524 ได้คณะเทศมนตรีจากการเลือกตั้งเข้ามาบริหารประกอบด้วยนายอารมณ มุกดาสนิท เป็นนายกเทศมนตรี นายเฉลียว น้อยสุขเสริม เป็นเทศมนตรี นายประทุม ช่อตรง เป็นเทศมนตรี ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงคณะผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้ง เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2552 ประกอบด้วย นายสมชาย จริยเจริญ เป็นนายกเทศมนตรี นายวิทยา พุทธิชนสุนทร เป็นรองนายกเทศมนตรี นายธงชัย จิรวัดนันวิช เป็นรองนายกเทศมนตรี นายภมรรัตน์ อดทน เป็นเลขานุการนายกเทศมนตรี และนายมนตรี สิ้นเคราะห์ เป็นที่ปรึกษานายกเทศมนตรี



ดวงตราของเทศบาลตำบลเมืองแกลงเป็นรูปวงกลม โดยด้านครึ่งวงกลมในด้านบนเป็นภาพอนุสาวรีย์พระสุนทรโวหาร (ภู่) ซึ่งประดิษฐานอยู่ตำบลกรำ อำเภอแกลง ซึ่งชาวอำเภอแกลงได้ให้ความเคารพบูชาและถือว่าเป็นสัญลักษณ์ของอำเภอแกลง ส่วนด้านครึ่งวงกลมในด้านล่างเป็นภาพราชรถเทียมสิงห์ ในวรรณคดีซึ่งปรับปรุงมาจากคนขับเกวียน ตราของสุขาภิบาลเดิม ส่วนรอบวงกลมด้านบนจะมีคำว่าเทศบาลตำบลเมืองแกลง และรอบวงกลมด้านล่างจะมีคำว่าจังหวัดระยอง และระหว่างคำทั้งสองจะมีภาพดอกจันทน์อยู่ข้างละ 1 ดอก

2.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต สภาพทั่วไป

2.1.1 ลักษณะที่ตั้งและอาณาเขตติดต่อ

เทศบาลตำบลเมืองแกลงมีพื้นที่ 14.5 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ตำบลทางเกวียน ซึ่งเป็นตำบลหนึ่งที่ตั้งอยู่ในเขตอำเภอแกลง จังหวัดระยอง ห่างจากจังหวัดระยองประมาณ 47 กิโลเมตร ไปทางทิศตะวันออกเฉียงของจังหวัด อยู่ห่างจากกรุงเทพฯ มาทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ ตามทางหลวงหมายเลข 3 (สุขุมวิท) ระยะทาง 267 กิโลเมตร และตามทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 344 (บ้านบึง-แกลง) ระยะทาง 184 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับหมู่ที่ 2 ตำบลทางเกวียน
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับหมู่ที่ 4 ตำบลวังหว้า
ทิศใต้	ติดต่อกับหมู่ที่ 1 ตำบลทางเกวียน

2.1.2 สภาพภูมิประเทศ

พื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลเมืองแกลงค่อนข้างเป็นที่ราบเรียบมีเนินลูกฟูกอยู่ทางทิศตะวันตก ทอดยาวไปทางทิศตะวันออก มีแม่น้ำประแสไหลผ่าน พื้นที่ราบฝั่งตะวันออกของแม่น้ำประแสนี้ส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่เกษตรกรรมการเลี้ยงกุ้ง ส่วนทางทิศตะวันตกจะเป็นที่เนินสูง-ต่ำ สลับกันและเป็นที่ตั้งของชุมชน ย่านการค้า สถานที่ราชการ โรงงานอุตสาหกรรม แหล่งเศรษฐกิจและการพาณิชย์ที่สำคัญของเทศบาล

2.1.3 สภาพภูมิอากาศ

เทศบาลตำบลเมืองแกลง มีภูมิอากาศเป็นแบบมรสุมเขตร้อน ลมทะเลพัดผ่านตลอดปี อากาศอบอุ่นไม่ร้อนจัด บริเวณชายฝั่งทะเลเย็นสบายมีฝนตกมากในช่วงเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคม ซึ่งปริมาณฝนตกของปี 2552 มีปริมาณ 626.2 มิลลิเมตร ต่อปี และอุณหภูมิเฉลี่ยของปี 2552 เป็นจำนวน 26.65 องศาเซลเซียส อุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุด 32.7 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิเฉลี่ยต่ำสุด 22.85 องศาเซลเซียส ลักษณะภูมิอากาศโดยทั่วไปแบ่งได้ 3 ฤดูกาล ดังนี้

ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนเมษายน

ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคม

ฤดูแล้ง เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึงเดือนมกราคม

ปริมาณน้ำฝนในเขตอำเภอแกลง ในปี 2552 (ต่ำสุด และสูงสุด)

เดือน	ปริมาณต่ำสุด	ปริมาณสูงสุด	ปริมาณเฉลี่ย
มกราคม	-	-	-
กุมภาพันธ์	-	-	-
มีนาคม	1.5	42.2	2.1
เมษายน	1.9	51.8	7
พฤษภาคม	1.2	101.5	14
มิถุนายน	1.4	46.9	4.9
กรกฎาคม	2.6	176.2	15.2
สิงหาคม	2.5	40.1	4.3
กันยายน	2.2	101.8	17
ตุลาคม	2.2	45.2	6.7
พฤศจิกายน	4.1	20.5	29
ธันวาคม	-	-	-

ปริมาณอุณหภูมิตามปีในเขตอำเภอแกลง ในปี 2552 (ต่ำสุด และสูงสุด)

เดือน	ปริมาณต่ำสุด	ปริมาณสูงสุด	ปริมาณเฉลี่ย
มกราคม	19.6	32.5	26
กุมภาพันธ์	23	34	29
มีนาคม	24.8	33.9	29.3
เมษายน	25.4	33.5	30.3
พฤษภาคม	26	34	30
มิถุนายน	26.1	32.2	29.1
กรกฎาคม	25.5	32.2	28.1
สิงหาคม	25.8	32.9	29.3
กันยายน	25.4	31.5	28.4
ตุลาคม	25.3	32.1	28.7
พฤศจิกายน	24.4	33.7	29
ธันวาคม	23.2	33	28.1

ข้อมูลจากเกษตรอำเภอแกลง

2.2 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ประกอบด้วยสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เป็นปัจจัยพื้นฐาน และมีความสำคัญต่อการพัฒนาดังนี้

2.2.1. การคมนาคม เทศบาลตำบลเมืองแกลงตั้งอยู่ในเขตอำเภอแกลง จังหวัดระยอง เป็นทางผ่านจากชลบุรีไปสู่จังหวัดจันทบุรี ด้วยการคมนาคมขนส่งทางบก คือทางรถยนต์ซึ่งมีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญ ดังนี้

(1) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) เชื่อมจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด เป็นถนนสายเศรษฐกิจของภาคตะวันออก ใช้ขนส่งสินค้าและวัตถุดิบจากภาคต่าง ๆ ที่จะมาจังหวัดระยอง ซึ่งปัจจุบันกรมทางหลวงขยายผิวจราจรถนนเป็น 4 ช่องทาง

(2) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 344 (บ้านบึง-แกลง) เริ่มต้นจากอำเภอบ้านบึง ผ่านอำเภอวังจันทร์ ถึงอำเภอแกลงเป็นระยะทาง 88 กิโลเมตร เป็นถนนสายหลักหนึ่งทางตะวันออกของจังหวัดที่ใช้ขนส่งผลผลิตทางการเกษตร เป็นเส้นทางเชื่อมจังหวัดชลบุรี กับจังหวัดจันทบุรี และตราด โดยไม่ต้องผ่านตัวเมืองระยองขยายผิวจราจรเป็น 4 ช่องทาง

(3) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3164 เป็นเส้นทางหลวงที่ต่อจากถนนสุนทรภู่อุปรรจบกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3161 ซึ่งเป็นเส้นทางไปสู่บ้านกร่ำ อนุสาวรีย์สุนทรภู่ และแหลมแม่พิมพ์ ห่างจากเทศบาลตำบลเมืองแกลง ประมาณ 12 และ 15 กิโลเมตร ตามลำดับ

2.2.2. ไฟฟ้า

ครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้ 9,154 หลังคาเรือน

ถนนในเขตเทศบาลที่มีไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน 151 สาย

ถนนในเขตเทศบาล ที่ไม่มีไฟฟ้าสาธารณะ จำนวน - สาย

2.2.3 การประปา

เทศบาลตำบลเมืองแกลง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือกองการประปา ปัจจุบันมีผู้ขอใช้น้ำทั้งหมดจำนวน 4,375 ครัวเรือน (ข้อมูล ณ วันที่ 10 มีนาคม 2553)

- ปริมาณน้ำประปาที่ผลิตได้ 4,700 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน
- ปริมาณน้ำประปาที่ต้องการใช้ 3,600 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน
- เหลือปริมาณที่ใช้น้ำประปาต่อคน 250 ลิตรต่อคนต่อวัน

2.2.4 การสื่อสารและโทรคมนาคม

เขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง

1. สถานีวิทยุชุมชนจำนวน 9 สถานี
2. หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น ไม่มี

3. ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข จำนวน 1 แห่ง
4. ศูนย์บริการลูกค้า ทีโอที สาขาแกลง จำนวน 1 แห่ง
 - โทรศัพท์ส่วนบุคคล 2,954 หมายเลข
 - โทรศัพท์ธุรกิจ 440 หมายเลข
 - โทรศัพท์ราชการ 143 หมายเลข
 - โทรศัพท์รัฐวิสาหกิจ 27 หมายเลข
 - โทรสารธารณะ 83 หมายเลข

หมายเหตุ ข้อมูลเป็นจำนวนผู้ใช้บริการของชุมสายแกลงทั้งหมด ซึ่งจะมี ตำบลทางเกวียน ตำบลวังห้าว และไม่สามารถแยกเป็นเขตเทศบาลได้

2.2.5. การจราจร

ถนนภายในเขตเทศบาลมีถนนทั้งสิ้น	จำนวน	151	สาย
เป็นถนนแอสฟัลต์ติก	43	สาย	ระยะทาง 29.686 กม.
เป็นถนนค.ส.ล.	104	สาย	ระยะทาง 20.906 กม.
และเป็นถนนลูกรัง	4	สาย	ระยะทาง 1.764 กม.
ความยาวประมาณ			ระยะทาง 52.356 กม.

2.2.6. ลักษณะการใช้ที่ดิน

เป็นการแสดงการใช้ที่ดินประเภทต่าง ๆ ในเขตเทศบาลพื้นที่ จำนวน 9,063 ไร่
ประมาณและขนาดพื้นที่โดยประมาณ

1. พื้นที่พักอาศัย 2,674 ไร่
2. พื้นที่พาณิชยกรรม 440 ไร่
3. พื้นที่ตั้งหน่วยงานของรัฐ 85 ไร่
4. พื้นที่สวนสาธารณะ/นันทนาการ 145 ไร่
5. พื้นที่เกษตรกรรม 1,980 ไร่
6. พื้นที่อุตสาหกรรม 165 ไร่
7. พื้นที่ตั้งสถานการศึกษา 96 ไร่
8. พื้นที่ว่างเปล่า 3,478 ไร่

2.3 ด้านเศรษฐกิจ

รายได้เฉลี่ยของประชากรเขตอำเภอแกลงประมาณ 60,000 บาท/ปี/ครัวเรือน

2.3.1. ด้านการพาณิชยกรรมและบริการ

แสดงประเภทและจำนวนสถานประกอบการด้านการพาณิชยกรรมและการบริการ

- 1) สถานีบริการน้ำมันในเขตเทศบาล 7 แห่ง

- 2) ศูนย์การค้า/ห้างสรรพสินค้า 3 แห่ง
- 3) ตลาดสด จำนวน 3 แห่ง
- 4) การประปาของเทศบาล 1 แห่ง
- 5) สถานธนาภิบาลของเทศบาล จำนวน 1 แห่ง และเอกชน 1 แห่ง
- 6) โรงฆ่าสัตว์ของเทศบาล จำนวน 1 แห่ง
- 7) โรงแรม จำนวน 4 แห่ง จำนวนห้องพักประมาณ 200 ห้อง
- 8) ธนาคารพาณิชย์ จำนวน 10 แห่ง
- 9) โรงภาพยนตร์ จำนวน 1 แห่ง
- 10) สถานที่จำหน่ายอาหารตาม พ.ร.บ.สาธารณสุข ประมาณ 200 แห่ง
- 11) โรงงานแปรรูปไม้ จำนวน 11 แห่ง

2.3.2. ด้านเกษตรกรรม

- 1) พื้นที่ทำนา 20 ไร่ ผลผลิต 5 ตัน/ปี
- 2) พื้นที่ทำสวน 270 ไร่ ครัวเรือนเกษตร 34 ครัวเรือน

พืชที่สำคัญ ได้แก่

- | | | |
|------------|---------------|------------------|
| 1. ลองกอง | จำนวน 14 ไร่ | ผลผลิต 12 ตัน/ปี |
| 2. ทุเรียน | จำนวน 20 ไร่ | ผลผลิต 28 ตัน/ปี |
| 3. เงาะ | จำนวน 10 ไร่ | ผลผลิต 12 ตัน/ปี |
| 4. มังคุด | จำนวน 59 ไร่ | ผลผลิต 60 ตัน/ปี |
| 5. ยางพารา | จำนวน 160 ไร่ | ผลผลิต - ตัน/ปี |

พืชไร่ที่สำคัญได้แก่

- | | | |
|----------------|---------------|-------------------|
| 1. สับปะรด | จำนวน 9 ไร่ | ผลผลิต 35 ตัน/ปี |
| 2. มันสำปะหลัง | จำนวน 108 ไร่ | ผลผลิต 324 ตัน/ปี |

หมายเหตุ ข้อมูล จากเกษตรอำเภอแกลง (วันที่ 12 มีนาคม 2553)

2.3.3. ด้านชุมชน

ชุมชนในเขตเทศบาลมี จำนวน 13 แห่ง จำนวนบ้าน 9,154 หลังคาเรือน จำนวน ครัวเรือน 3,259 ครัวเรือน ประชากรในชุมชนรวม 17,337คน ชาย 8,480 คน หญิง 8,837 คน (ข้อมูลจากงานทะเบียนราษฎร วันที่ 30 กันยายน 2552)

รายงานจำนวนราษฎรและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จังหวัดระยอง

ประจำเดือน ธันวาคม 2550

ลำดับที่	รายชื่อ	จำนวนราษฎร			จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง			หมายเหตุ
		ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	
	เทศบาลตำบลเมืองแกลง	8,107	8,943	17,050	5,486	6,501	11,987	

รายงานจำนวนราษฎรและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จังหวัดระยอง

ประจำเดือน ธันวาคม 2551

ลำดับที่	รายชื่อ	จำนวนราษฎร			จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง			หมายเหตุ
		ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	
	เทศบาลตำบลเมืองแกลง	8,230	9,024	17,254	5,565	6,617	12,182	

รายงานจำนวนราษฎรและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

จังหวัดระยอง

ประจำเดือน กันยายน 2552

ลำดับที่	รายชื่อ	จำนวนราษฎร			จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง			หมายเหตุ
		ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	
	เทศบาลตำบลเมืองแกลง	8,480	8,837	17,317	5,597	6,708	12,305	

ตารางจำนวนประชากรในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง ปี 2552 จำแนกตามเพศและช่วงอายุ

กลุ่มอายุ(ปี)	ชาย	หญิง	รวม
น้อยกว่า 1	84	82	166
1 - 4	483	408	891
5 - 9	593	484	1,077
10 - 14	754	725	1,479
15 -19	673	702	1,375
20 -24	521	561	1,082
25 -29	647	710	1,357
30 -34	677	694	1,371
35 - 39	623	777	1,400
40 - 44	678	763	1,441
45 - 49	641	753	1,394
50 - 54	487	645	1,132
55 - 59	346	485	831
60 - 64	240	297	537
65 - 69	715	228	943
70 -74	154	212	366
75 -79	89	162	251
80 -84	50	89	139
85 ขึ้นไป	25	60	85
รวม	8,480	8,837	17,317

ข้อมูล จากงานทะเบียนราษฎร

2.4 การศาสนาและศิลปวัฒนธรรม

การศาสนา ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธประมาณร้อยละ 99.98 ศาสนาอื่นๆ ประมาณร้อยละ 0.02 มีวัดที่อยู่ในเขตเทศบาล จำนวน 3 แห่ง

- วัดสารนารถธรรมาราม นิกายธรรมยุต
- วัดโพธิ์ทองพุทธาราม นิกายมหานิกาย
- วัดพลงช้างเผือก นิกายมหานิกาย

ศิลปวัฒนธรรมในท้องถิ่น

1. งานประเพณีตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งระหว่างเช้าพรรษา ระหว่างช่วงเช้าพรรษา ประมาณเดือนกรกฎาคม-ตุลาคม ของทุกปี กิจกรรมจัดพิธีตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งรอบตลาดสามย่าน จำนวน 3 ครั้ง

2. งานประเพณีทำบุญตักบาตรเทโว สถานที่จัดบริเวณตลาดอำเภอแกลง (ตลาดสามย่าน) จัดขึ้นในวันแรม 1 ค่ำ เดือน 11 หลังวันออกพรรษา 1 วัน โดยจัดให้มีขบวนแห่นางฟ้า เทวดา ตามด้วยขบวนพระสงฆ์ออกเดินบาตรข้าวสารอาหารแห้งปิดท้ายด้วยขบวนเปรต ซึ่งชาวบ้านจะใส่เหรียญบาทหรือธนบัตรตามแต่จิตศรัทธา ซึ่งเมื่อทำบุญแล้วจะต้องทำทาน

3. จัดงานวันประเพณีวันสงกรานต์ ซึ่งถือว่าเป็นวันปีใหม่ของคนไทยในสมัยโบราณ จัดงานในวันที่ 14 เมษายน ของทุกปี กิจกรรม จัดทำบุญเลี้ยงพระในช่วงเช้า ตรวจสอบสุขภาพผู้สูงอายุ จัดขบวนแห่นางสงกรานต์ และชุมชนต่าง ๆ ทำพิธีรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ และจัดการแข่งขันกีฬาพื้นบ้าน

4. จัดงานประเพณีแห่เทียนเข้าพรรษา ประมาณเดือนกรกฎาคม กิจกรรม จัดหาเทียนมอบให้ชุมชนเพื่อร่วมขบวนแห่เทียนเข้าพรรษาและนำเทียนไปถวายวัดต่าง ๆ ในเขตเทศบาล

5. จัดงานประเพณีตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งในเทศกาลขึ้นปีใหม่ จัดในประมาณเดือนมกราคม ของทุกปี กิจกรรม จัดงานบริเวณสี่แยกป้ายห้าใจ ตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งแด่พระภิกษุสงฆ์และขอพรจากผู้ใหญ่

2.5 การศึกษาในเขตเทศบาล

สถาบันการศึกษาในสังกัดของเทศบาลไม่มีอยู่ในความรับผิดชอบแต่มีสถานการศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยะของ เขต 2 จำนวน 5 แห่ง ดังนี้

ลำดับที่	สถานศึกษา	จำนวน ห้องเรียน	จำนวน นักเรียน	จำนวน ครู	รวม (ครู+นักเรียน)	อัตราส่วน ครู:นักเรียน
1.	โรงเรียนวัดโพธิ์ทอง	8	172	9	181	1:20
2.	โรงเรียนวัดสารนารถธรรมาราม	34	1,191	47	1,238	1:25
3.	โรงเรียนวัดพลงช้างเผือก	32	1,159	37	1,196	1:32
4.	โรงเรียนแกลง “วิทย์สถาวร”	57	2,641	70	2,731	1:29
5.	โรงเรียนมกุฎเมืองราชวิทยาลัย	30	898	66	964	1:14

สำรวจวันที่ 10 มีนาคม 2553 ที่มา : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยะของ เขต 2

2.6 กีฬา นันทนาการ/พักผ่อน

ที่	หน่วยงาน	จำนวนชุมชน ทั้งหมด ในเขตเทศบาล	จำนวนลานกีฬา ชุมชนทั้งหมด
1	เทศบาลตำบลเมืองแกลง	1. ชุมชนสารนาถ	1. สนามบาสเก็ตบอล จำนวน 1 สนาม
		(รวม รร. วัดสารนาถฯ)	2. สนามวอลเลย์บอล จำนวน 1 สนาม
			3. สนามฟุตบอล จำนวน 1 สนาม
			4. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 แห่ง
		2. ชุมชนพลงช้างเผือก	1. สนามฟุตบอล จำนวน 2 สนาม
		(รวม รร.แกลงฯ และ	2. สนามฟุตซอล จำนวน 2 สนาม
		รร.วัดพลงฯด้วย)	3. สนามบาสเก็ตบอล จำนวน 1 สนาม
			4. สนามเซปักตะกร้อ จำนวน 1 สนาม
			5. โรงอิม จำนวน 1 แห่ง
			6. สนามวอลเลย์บอล จำนวน 2 สนาม
			7. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 2 แห่ง
		3. ชุมชนโพธิ์ทอง	1. สนามฟุตบอล จำนวน 1 สนาม
		(รวมสนามกีฬาอำเภอแกลง	2. สนามวอลเลย์บอล จำนวน 1 สนาม
		และรร.วัดโพธิ์ทองด้วย)	3. สนามเซปักตะกร้อ จำนวน 3 สนาม
			4. สนามเปตอง จำนวน 6 สนาม
			5. สนามฟุตซอล จำนวน 1 สนาม
			6. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 สนาม
		4. ชุมชนหนองแหวน	1. สนามฟุตบอล จำนวน 1 สนาม
		5. ชุมชนแหลมยาง	1. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 แห่ง
		6. ชุมชนในยาง	1. สนามเซปักตะกร้อ จำนวน 1 สนาม
		7. ชุมชนสุนทรโวหาร	1. สนามบาสเก็ตบอล จำนวน 1 สนาม
			2. สนามวอลเลย์บอล จำนวน 1 สนาม
			3. สนามเซปักตะกร้อ จำนวน 1 สนาม
			4. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 แห่ง
8. ชุมชนหนองควายเขาหัก	1. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 แห่ง		
9. ชุมชนมาบใหญ่	1. สนามบาสเก็ตบอล จำนวน 2 สนาม		
	2. สนามเซปักตะกร้อ จำนวน 1 สนาม		
	3. ลานกีฬาทั่วไป จำนวน 1 แห่ง		
หมายเหตุ	จำนวน	4 ชุมชนไม่มีสนามกีฬา	

2.7 ด้านการสาธารณสุข

- 1) โรงพยาบาลในเขตพื้นที่ (ถ้ามี) สังกัด กระทรวงสาธารณสุข
 ท้องถิ่น จำนวน - แห่ง เติงคนไข้ จำนวน - เติง
 เอกชน จำนวน - แห่ง เติงคนไข้ จำนวน - เติง
 รัฐบาล จำนวน 1 แห่ง เติงคนไข้ จำนวน 120 เติง
- 2) ศูนย์บริการสาธารณสุข จำนวน 1 แห่ง
- 3) คลินิกเอกชน จำนวน 33 แห่ง

ตารางผู้มาใช้บริการ (พ.ศ.2550 –2552) ที่โรงพยาบาลแกลง

ผู้ป่วย	2550	2551	2552	หมายเหตุ
ผู้ป่วยนอก	50,155	56,700	52,223	หน่วยนับเป็นครั้ง
ผู้ป่วยใน	13,789	14,016	14,102	หน่วยนับเป็นครั้ง

โรค 5 อันดับแรกที่มาใช้บริการ

ลำดับ	2550	2551	2552
1	โรกระบบทางเดินหายใจ	โรกระบบทางเดินหายใจ	โรกระบบทางเดินหายใจ
2	อาการ อากาแสดงที่ยังไม่ได้วินิจฉัยชัดเจนๆ	ระบบย่อยอาหาร รวมโรคในช่องปาก	ระบบย่อยอาหาร รวมโรคในช่องปาก
3	โรคติดเชื้อและปรสิต	อาการ อากาแสดงที่ยังไม่ได้วินิจฉัยชัดเจนๆ	อาการ อากาแสดงที่ยังไม่ได้วินิจฉัยชัดเจนๆ
4	โรกระบบกล้ามเนื้อ	โรคติดเชื้อและปรสิต	โรคติดเชื้อและปรสิต
5	สาเหตุจากภายนอกอื่น ๆ	โรคเกี่ยวกับต่อมไร้ท่อ	โรคเกี่ยวกับต่อมไร้ท่อ

งานศูนย์บริการสาธารณสุขของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

1. จำนวนผู้เจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษาที่ศูนย์บริการสาธารณสุขของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ตั้งแต่ ตุลาคม 2551 - กันยายน 2552 จำนวนทั้งสิ้น 6,958 ราย คิดเป็นงบประมาณในการรักษาทั้งสิ้น 269,908 บาท
2. ประเภทการเจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษาในศูนย์บริการสาธารณสุข
 - 1) ระบบหายใจ
 - 2) ระบบย่อยอาหาร
 - 3) ระบบกล้ามเนื้อ-ข้อ
 - 4) ระบบไหลเวียน
 - 5) ระบบสืบพันธุ์รวมปัสสาวะ

2.8 ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการรักษาความมั่นคงและความสงบสุขของประชาชน

2.8.1 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- 1) สถิติเพลิงไหม้ในรอบปี (1 ม.ค.-2552 - 31 ธ.ค.2552) จำนวน 49 ครั้ง
(เกิดขึ้นในเขตเทศบาล 37 ครั้ง นอกเขตเทศบาล 12 ครั้ง)
- 2) ความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุเพลิงไหม้ในรอบปีที่ผ่านมา ชีวิต - คน
บาดเจ็บ - คน ทรัพย์สินมูลค่า - บาท
- 3) รถยนต์ดับเพลิง จำนวน 4 คัน (แยกตามขนาดความจุ้น้ำ)

ก. คันที่ 1	จุ้น้ำได้	2	ลบ.ม.	ชื่อเมื่อ	พ.ศ.2518	ราคา	242,500	บาท
ข. คันที่ 2	"	3	"	"	พ.ศ.2521	"	578,000	บาท
ค. คันที่ 3	"	2	"	"	พ.ศ.2525	"	998,600	บาท
ง. คันที่ 4	"	2	"	"	พ.ศ.2536	"	1,231,000	บาท
- 4) รถบรรทุกน้ำ จำนวน 3 คัน แยกเป็น (แยกตามขนาดจุ้น้ำ)

ก.คันที่ 1	จุ้น้ำได้	15	ลบ.ม.	ชื่อเมื่อ	พ.ศ.2534	ราคา	1,820,000	บาท
ข.คันที่ 2	จุ้น้ำได้	5	ลบ.ม.	ชื่อเมื่อ	พ.ศ.2535	ราคา	987,777	บาท
ค.คันที่ 3	จุ้น้ำได้	6	ลบ.ม.	ชื่อเมื่อ	พ.ศ.2542	ราคา	1,595,000	บาท
- 5) เครื่องดับเพลิงชนิดหาลาม จำนวน 3 เครื่อง
- 6) พนักงานดับเพลิง จำนวน 28 คน (พนักงานเทศบาล 2 คน ลูกจ้างประจำ 3 คน
และพนักงานจ้าง 23 คน)
- 7) อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 334 คน (รวมรุ่นเก่าและรุ่น
ใหม่)
- 8) การฝึกซ้อมบรรเทาสาธารณภัยปีที่ผ่านมา จำนวน 18 ครั้ง
- 9) อื่น ๆ.....

2.8.2 การรักษาความมั่นคงและความสงบสุขของประชาชน

สำหรับ สภ.แกลง ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย
ในเขตอำเภอแกลง จากสถิติที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาล ในช่วงปี พ.ศ.2550 -2552 ที่ผ่านมาจะพบว่าคดีที่เกิดขึ้น
มาอันดับที่ 1 จะเป็นคดีเกี่ยวกับขยาเสพติดและสารระเหย มีอัตราเพิ่มขึ้นทุกปี

นอกจากนี้ยังมีกำลังจากเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว เทศบาลได้จัดให้มีกลุ่มราษฎรอาสาสมัคร
ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการระมัดระวังและป้องกันตนเอง เช่น คณะกรรมการยามท้องถิ่น
, อปพร. ฯลฯ

ตารางแสดงข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดขึ้นภายในอำเภอแกลง (พ.ศ.2550 – 2552)

ประเภทคดี	พ.ศ.2550			พ.ศ.2551			พ.ศ.2552		
	เกิด	จับ	ผู้ต้องหา	เกิด	จับ	ผู้ต้องหา	เกิด	จับ	ผู้ต้องหา
คดียาเสพติด	242	171	187	286	286	286	266	264	272
คดีอุกฉกรรจ์/สะเทือนขวัญ	11	9	20	8	5	10	10	9	18
คดีประทุษร้ายต่อชีวิต/ร่างกาย	25	15	19	20	13	14	20	13	20
คดีที่น่าสนใจ	105	29	43	66	12	15	135	25	31
คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย	393	321	734	421	421	610	381	379	641
รวม	776	545	1003	801	737	935	812	690	982

2.9 ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

1. ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย สูงสุด พ.ศ.2552

- 1) ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย เดือน มี.ค.-มิ.ย. จำนวน 242.4 มม.
- 2) ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย เดือน ก.ค.-ต.ค. จำนวน 363.3 มม.
- 3) ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย เดือน พ.ย.-ก.พ. จำนวน 20.5 มม.

2. แหล่งน้ำ - คลอง ลำธาร ห้วย จำนวน 1 แห่ง คือคลองประแส

3. ขยะ

- 1) ปริมาณขยะ 25-30 ตัน/วัน
- 2) รถยนต์ที่ใช้เก็บขยะ รวม 10 คัน ขนาดบรรจุ 10 ลบ.ม. และขนาด 12 ลบ.ม.
- 3) ขยะที่เก็บขนได้ จำนวน 20 ตัน/วัน
- 4) ขยะที่กำจัดได้ จำนวน 20 ตัน/วัน

กำจัดขยะโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ

5) ที่ดินสำหรับกำจัดขยะที่กำลังใช้ จำนวน 60 ไร่ ตั้งอยู่ที่บ้านห้วงหิน

- ห่างจากเขตท้องถื่น เป็นระยะทาง 18 กม.

- คาดว่าจะสามารถกำจัดขยะได้อีก 5 ปี

2.10 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ราชการของเทศบาล

การแบ่งส่วนบริหารงานราชการของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

โครงสร้างหรือการแบ่งส่วนบริหารของเทศบาล ประกอบด้วย 2 ฝ่าย คือ สภาเทศบาล เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และมีฝ่ายบริหารประกอบด้วย นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการ รวมเรียกว่า คณะผู้บริหาร โดยนายกเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาล มาจากการเลือกตั้ง

โดยตรง ส่วนรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกฯ และเลขานุการ มาจากการแต่งตั้งของนายกเทศมนตรี ด้านการบริหารงานของเทศบาล โดยมีปลัดเทศบาลเป็นผู้รับนโยบายจากคณะผู้บริหารมาปฏิบัติ และพนักงานเทศบาล พนักงานจ้างของเทศบาลจะเป็นผู้ปฏิบัติตามนโยบายที่ได้รับมอบหมาย

ปัจจุบันเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีส่วนงานระดับกอง 8 หน่วยงาน ดังนี้

1. **สำนักปลัดเทศบาล** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับงานธุรการ งานการเจ้าหน้าที่ งานทะเบียนราษฎร งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานบริหารทั่วไป
2. **กองวิชาการและแผนงาน** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานวิเคราะห์นโยบายและแผนงานประชาสัมพันธ์ งานนิติการ งานจัดทำงบประมาณ
3. **กองคลัง** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานการเงินและบัญชี งานพัสดุและทรัพย์สิน งานจัดเก็บและพัฒนารายได้ และงานแผนที่ภาษี
4. **กองช่าง** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับงานธุรการ งานวิศวกรรม งานสถาปัตยกรรม งานสาธารณสุขโรค งานสวนสาธารณะ และงานสถานที่และไฟฟ้าสาธารณะ
5. **กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานสุขาภิบาลและสิ่งแวดล้อม งานสัตวแพทย์ งานศูนย์บริการสาธารณสุข งานรักษาความสะอาด
6. **กองการประปา** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานผลิต งานจำหน่ายและบริการ งานการเงินและบัญชี และงานพัสดุ
7. **กองการศึกษา** มีหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับ งานธุรการ งานกิจกรรมเด็กและเยาวชน และการศึกษา

นอกโรงเรียน และงานพัฒนาชุมชน

8. **หน่วยงานตรวจสอบภายใน** มีหน้าที่ตรวจสอบและกลั่นกรองให้ความเห็นและข้อเสนอแนะแก่ปลัดเทศบาล เกี่ยวกับงานการเงินของเทศบาลและควบคุมตรวจสอบด้านอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

2.11 การเลือกตั้งของท้องถิ่น

1. การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง

เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2550 ซึ่งมีผลดังนี้

เขตเลือกตั้งที่ 1 จังหวัดระยอง มีจำนวน 2 ท่าน คือ

1. นายสาธิต ปิตุเตชะ
2. นายวิชัย ล้ำสุทธิ

เขตเลือกตั้งที่ 2 จังหวัดระยอง มีจำนวน 2 ท่าน คือ

1. นายธรรมา ปิตุเตชะ
2. นายบัญญัติ เจตจันทร์

2. การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง

เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2551 มีจำนวน 1 ท่าน ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งคือ นายสาย กังกวะกิน

3. การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง และการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเมืองแกลง

เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2552

3.1 การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีโดยตรง ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งคือ นายสมชาย จรรย์เจริญ

- ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 11,576 คน
- ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง 6,869 คน
- ผู้ไม่ประสงค์ลงคะแนน 626 คน
- ผู้มาใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ 59.34

3.2 การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขต 1 ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้ง มีจำนวน 6 ท่าน มีดังนี้

1. นายชาติชาย เพชรพาณิชย์ ได้คะแนน 2,024 คะแนน
 2. นายอรุระพงษ์ พูนสวัสดิ์พงษ์ ได้คะแนน 1,864 คะแนน
 3. นายเกรียงไกร กิตติไพศาลศิลป์ ได้คะแนน 1,861 คะแนน
 4. นายอชิระ ธารามาศ ได้คะแนน 1,603 คะแนน
 5. นายจตุรงค์ วงศ์โกกิน ได้คะแนน 1,558 คะแนน
 6. นางจำรัส เจริญกิจ ได้คะแนน 1,236 คะแนน
- ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5,322 คน
 - ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน 3,222 คน
 - ผู้ไม่ประสงค์ลงคะแนน จำนวน 93 คน
 - ผู้มาใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ 60.54

3.3 การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขต 2 ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้ง มีจำนวน 6 ท่าน มีดังนี้

1. นายปรวีร์ วัฒนานุกิจ ได้คะแนน 2,122 คะแนน
 2. นายสมปอง งามเสงี่ยม ได้คะแนน 1,804 คะแนน
 3. นายศุภกร แสงพงษ์พิทยา ได้คะแนน 1,783 คะแนน
 4. นายสุรศักดิ์ ประไพสนธิพงษ์ ได้คะแนน 1,771 คะแนน
 5. นายพรชัย ยั่งยืน ได้คะแนน 1,712 คะแนน
 6. นายอุทัย วงศ์สุบิน ได้คะแนน 1,702 คะแนน
- ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 6,254 คน
 - ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน 3,648 คน
 - ผู้ไม่ประสงค์ลงคะแนน จำนวน 115 คน
 - ผู้มาใช้สิทธิคิดเป็นร้อยละ 58.33

2.12 บทบาท/การมีส่วนร่วมของประชาชน

ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลงมีทั้งหมด 13 ชุมชน ประกอบด้วย			
1. ชุมชนโพธิ์ทอง	นายมานะ	วงษ์หงษ์	ประธานชุมชน
2. ชุมชนดอนมะกอก	นางจำรัส	เจริญกิจ	ประธานชุมชน
3. ชุมชนบ้านแหลมยาง	นายสำเร็จ	หมั่นสมักร	ประธานชุมชน
4. ชุมชนสารนาถ	นายจตุรงค์	วงศ์โกกิน	ประธานชุมชน
5. ชุมชนหนองแหวน	นายชครัตน์	รัตนะ	ประธานชุมชน
6. ชุมชนมาบใหญ่	นายชาติชาย	เพชรพาณิชย์	รท. ประธานชุมชน
7. ชุมชนพลงช้างเผือก	นายวิสุทธิ	รวดเร็ว	ประธานชุมชน
8. ชุมชนหนองควายเขาหัก	นายสมปอง	งามเสงี่ยม	ประธานชุมชน
9. ชุมชนสุนทรโวหาร	นายนิพนธ์	เจริญวงศ์	ประธานชุมชน
10. ชุมชนแกลงแก้วกล้า	นายปรวีร์	วัฒนานุกิจ	ประธานชุมชน
11. ชุมชนหนองกระโคง	นายอุดม	ชำนาญศิลป์	ประธานชุมชน
12. ชุมชนหนองแดงโม	นางทัศนีย์	วิสุทธาธรรม	ประธานชุมชน
13. ชุมชนในยาง	นางปราณี	หิริโอดีปปะ	ประธานชุมชน

2.13 อัตรากำลังของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

หน่วยงาน	จำนวน พนักงานเทศบาล	จำนวน ลูกจ้างประจำ	จำนวน พนักงานจ้าง	รวม
1. สำนักปลัดเทศบาล	14	7	32	53
2. กองวิชาการและแผนงาน	5	-	4	9
3. กองคลัง	11	-	4	15
4. กองช่าง	7	5	27	39
5. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	5	9	74	88
6. กองการศึกษา	4	-	9	13
7. กองการประปา	5	4	8	17
รวม	51	25	158	234

จำนวนพนักงานเทศบาลตำบลเมืองแกลง

กอง/ฝ่าย	อัตรากำลังของพนักงาน								
	1	2	3	4	5	6	7	8	รวม
1. สำนักปลัดเทศบาล	-	1	1	1	5	5	-	1	14
2. กองวิชาการและแผนงาน	-	-	1	-	1	1	2	-	5
3. กองคลัง	-	1	2	3	3	1	1	-	11
4. กองช่าง	-	1	-	-	2	3	-	1	7
5. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	-	1	-	-	-	2	2	-	5
6. กองการศึกษา	-	-	1	1	1	1	-	-	4
7. กองการประปา	-	1	-	-	1	2	1	-	5
รวม	-	5	5	5	13	15	6	2	51

ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล ข้อมูล ณ วันที่ 25 มีนาคม 2553

2.14 รายรับ – รายจ่ายจริงย้อนหลัง 3 ปี (พ.ศ.2550 - 2552)

รายรับจริงของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (พ.ศ.2550 – 2552)

ประเภท	ปี พ.ศ.2550	ปี พ.ศ.2551	ปี พ.ศ.2552
ก. รายได้	9,128,339.54	9,140,741.98	9,389,034.73
1. หมวดภาษีอากร	5,173,340.28	6,494,654.07	6,093,764.30
2. หมวดค่าธรรมเนียมค่าปรับและใบอนุญาต	5,547,932.99	6,346,924.18	5,332,620.60
3. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	1,159,389.61	1,145,321.83	1,075,069.80
4. หมวดรายได้จากสาธารณูปโภค	1,075,931	883,832.62	1,074,632.00
5. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	-	97,831	-
6. หมวดรายได้จากทุน	46,017,524.32	47,687,469.52	43,698,262.25
7. หมวดรายได้จากรัฐบาลจัดสรรให้	35,987,704	33,669,129.45	33,662,002.70
8. หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	-	-	-
9. หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	-	-	-
ข. เงินได้อื่น ๆ			
รวมรายได้	104,090,161.74	105,465,904.65	100,325,386.38

รายจ่ายจริงของเทศบาลตำบลเมืองแกลง(ปีพ.ศ. 2550 -2552)

ประเภท	ปี พ.ศ.2550	ปี พ.ศ.2551	ปี พ.ศ.2552
รายจ่ายงบกลาง	6,062,416.57	5,000,674.96	4,138,720.78
1. หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ	13,623,066.34	13,126,040.30	15,187,970.37
2. หมวดค่าจ้างชั่วคราว	9,871,820.18	11,012,984.87	12,130,132.15
3. หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	25,174,879.06	19,509,963.46	34,095,656.05
4. หมวดค่าสาธารณูปโภค	931,852.86	990,871.45	1,120,551.06
5. หมวดเงินอุดหนุน	2,495,500.00	3,292,000.00	190,000.00
6. หมวดรายจ่ายอื่นๆ	1,065,490.00	1,057,456.00	30,000.00
7. หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	18,762,100.00	14,915,645.00	18,068,007.95
รวมรายจ่าย	77,987,125.01	68,905,636.04	84,961,038.36

2.15 การบริการด้านสถานขนานูบาล

เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้เปิดให้บริการสถานขนานูบาล เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2538 เพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ที่ต้องไปใช้บริการโรงรับจำนำของเอกชน อัตราดอกเบี้ยสูง และเพื่อเป็นการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่เทศบาลอีกทางหนึ่ง

การคิดอัตราดอกเบี้ยของสถานขนานูบาล

1. เงินต้นไม่เกิน 5,000 บาท คิดดอกเบี้ยร้อยละ 0.75 บาท ต่อเดือน
2. เงินต้น 5,001 บาท ขึ้นไป คิดดอกเบี้ยร้อยละ 1 บาท ต่อเดือน
3. สถานขนานูบาลรับจำนำได้ในวงเงินไม่เกินรายละ 80,000 บาท

สำหรับจากแบบสำรวจพบว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2539 - 2552 มีประชาชนมาใช้บริการเพิ่มขึ้นทุกปี

2.16 การวางผังเมืองรวมเมืองแกลง

นโยบาย วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการวางผังเมืองรวม

วัตถุประสงค์การวางและจัดทำผังเมืองรวม

การวางและจัดทำผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค การบริการสาธารณะและสภาพแวดล้อมในบริเวณ ในท้องที่ตำบลทางเกวียน ตำบลวังหว้า และตำบลบ้านนา อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ภายในแนวเขตตามแผนที่ที่แสดงพร้อมข้อกำหนด ให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตาม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นโยบายและมาตรการในการวางและจัดทำผังเมืองรวมเมืองแกลง

ผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง (ปรับปรุงครั้งที่ 2) มีนโยบายและมาตรการเพื่อจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและโครงข่ายบริการสาธารณะ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- 1) ส่งเสริมชุมชนเมืองให้เป็นศูนย์กลางการบริหาร การปกครอง พาณิชยกรรม และการบริการทางด้านเกษตรกรรมของอำเภอแกลง จังหวัดระยอง และชุมชนใกล้เคียง
- 2) ส่งเสริมการพัฒนาและส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวของอำเภอแกลง จังหวัดระยอง
- 3) ส่งเสริมการพัฒนาด้านที่อยู่อาศัยและพาณิชยกรรมให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชน และระบบเศรษฐกิจ
- 4) พัฒนาการบริการทางสังคม การสาธารณสุขปโภคและสาธารณูปการให้เพียงพอและได้มาตรฐาน
- 5) อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป้าหมายด้านประชากร

เขตผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ในปัจจุบัน (พ.ศ.2551) มีประชากรจำนวน 40,296 คน จากการคาดการณ์อัตราเพิ่มของประชากรร้อยละ 1.39 ในระยะเวลาอีก 20 ปีข้างหน้า (พ.ศ.2571) จะมีประชากรเพิ่มขึ้น 12,904 คน รวมเป็น 53,200 คน

เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ

เขตผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ในปัจจุบัน (พ.ศ.2551) มีมูลค่าการผลิตประมาณ 9,085 ล้านบาท แบ่งเป็นมูลค่าการผลิตด้านบริการ 7,922 ล้านบาท เท่ากับร้อยละ 87.20 และมูลค่าการผลิตด้านอุตสาหกรรม 1,163 ล้านบาท เท่ากับร้อยละ 12.80 จะเห็นได้ว่าเศรษฐกิจของเมือง นั้นขึ้นอยู่กับทั้งภาคบริการเป็นหลัก ซึ่งสาขาการผลิตด้านบริการที่มีศักยภาพในการพัฒนาสูงที่สุดที่เป็นจุดแข็งของเมืองที่ควรส่งเสริมเพื่อพัฒนาระบบเศรษฐกิจของเมือง เนื่องจากเป็นสาขาที่มีการขยายตัวทั้งระดับประเทศ และระดับท้องถิ่น ได้แก่ สาขาการขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า , สาขาตัวกลางทางการเงิน และสาขาให้บริการชุมชน สังคม และบริการส่วนบุคคลอื่นๆ

เป้าหมายด้านสังคมและการบริการ

โดยทั่วไปของเขตผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง มีสภาพสังคม ประเพณีวัฒนธรรมคล้ายคลึงกันกับจังหวัดอื่นๆ ในภาคตะวันออก เป็นวัฒนธรรมที่รู้จักและยึดถือกันทั่วไป ยังไม่มีวัฒนธรรมอะไรที่โดดเด่นเป็นเอกลักษณ์ ดังนั้นการสร้างเอกลักษณ์ประจำถิ่น (Unique Characteristic) จึงถือเป็นความจำเป็น การสร้างเอกลักษณ์ประจำถิ่นแสดงออกโดยสถาปัตยกรรมประจำถิ่น จัดให้มีถนนสายวัฒนธรรม การจัดภูมิทัศน์ชุมชน (Urban Landscape) การเลือกต้นไม้ประจำเมืองมาใช้ปลูกริมทาง การออกแบบอุปกรณ์ประกอบถนน (Street Furniture) เพื่อให้สอดคล้องกับอาคารบ้านเรือน การออกแบบวางผังควรรักษาเอาธรรมชาติที่มีอยู่แล้วนำมาผสมผสานกับการพัฒนา (Manmade Development) วัดและศาสนสถานก็เป็นอีกสิ่งหนึ่งที่แสดงออกถึงเอกลักษณ์ด้านสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ที่ควรรักษาและฟื้นฟูให้คงสภาพไว้ และจัดการแสดงที่เกี่ยวข้องกับศิลปวัฒนธรรม (Cultural Program) ที่มีขึ้นในเดือนนั้นๆ

เป้าหมายด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ได้จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต ออกเป็น 11 ประเภท จากการคำนวณความหนาแน่นของประชากรในที่ดินแต่ละประเภท ในอีก 20 ปีข้างหน้า (พ.ศ.2571) พบว่า ความหนาแน่นประชากรในที่ดินแต่ละประเภทยังอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ดังนั้นการขยายตัวของพื้นที่เมืองจึงควรขยายตัวในพื้นที่เมืองเดิม เพื่อความสะดวกและประหยัดในการลงทุนทางด้านสาธารณูปโภคและการบริการ สาธารณะต่างๆ และป้องกันไม่ให้พื้นที่เมืองเข้าไปรุกกล้าทำลายพื้นที่เกษตรกรรมและทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ

เป้าหมายด้านคมนาคม

เพื่อให้พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง มีความสะดวก ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพในการคมนาคมและขนส่ง มีโครงข่ายถนนที่เป็นระบบ สามารถรองรับปริมาณจราจรในอนาคตได้อย่างพอเพียง สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต และส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเมืองเป็นไปตามที่วางแผนไว้

เป้าหมายด้านสาธารณูปโภค

ระบบสาธารณูปโภคทุกระบบในเขตผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ต้องพอเพียงต่อความต้องการของประชากรในอนาคต (พ.ศ.2571) พื้นที่ผังเมืองรวมมีความต้องการใช้น้ำประปา 7,022,400 ลิตรต่อวัน กระแสไฟฟ้า 103,740 กิโลวัตต์ต่อวัน หมายเลขโทรศัพท์อย่างน้อย 13,832 เครื่อง พื้นที่กำจัดขยะมูลฝอย 55.33 ตันต่อวัน พื้นที่สถานีบำบัดน้ำเสีย 138 ไร่ เพื่อบำบัดเป้าหมายด้านสาธารณูปโภคปริมาณน้ำทิ้ง 5,532,800 ลิตรต่อวัน

ระบบสาธารณูปโภคทุกระบบในเขตผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง ต้องมีขอบเขตการให้บริการที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และเพียงพอต่อความต้องการด้านสาธารณูปโภคที่จะเพิ่มขึ้นในอีก 20 ปีข้างหน้า (พ.ศ.2571) โดยจำเป็นต้องมีสถานศึกษาในระดับอนุบาล 49 แห่ง ระดับประถมศึกษา 5 แห่ง ระดับมัธยมศึกษาจำนวน 5 แห่ง และอาชีวศึกษาหรืออุดมศึกษาจำนวน 2 แห่ง

พื้นที่สำหรับโรงพยาบาล ขนาด 10 เตียง จำนวน 10.64 ไร่ , ขนาด 30 เตียง จำนวน 26.60 ไร่ ขนาด 60 เตียง จำนวน 17.73 ไร่ และสถานีนอนมัย/ศูนย์บริการสาธารณะสุข จำนวน 7.89 ไร่ สวนสาธารณะระดับเมือง 345.80 ไร่ สวนสาธารณะระดับชุมชน 186.20 ไร่

ผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคต

ผังเมืองรวมเมืองแกลง จังหวัดระยอง (ปรับปรุงครั้งที่ 2) ได้มีการขยายพื้นที่ผังเมืองรวมจาก 17,605.05 ไร่ เป็น 38,841.05 ไร่ มีพื้นที่เพิ่มขึ้น 21,236.00 ไร่ โดยจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน ออกเป็น 11 ประเภท โดยเพิ่มการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ 1 ประเภท ซึ่งได้มีกำหนดพื้นที่บางบริเวณของผังให้เป็นป่าอนุรักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ.2543 จึงเพิ่มการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้ตามเกณฑ์มาตรฐานของสำนักพัฒนามาตรฐาน กรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้

1) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย ในผังเมืองรวมเมืองแกลง นั้นมีพื้นที่ประมาณ 2,903.05 ไร่ ยังคงกำหนดพื้นที่ไว้ในบริเวณเดิม คือ บริเวณรอบนอกของย่านพาณิชย์กรรม สองฝั่ง

ถนนหนองกันเกรา ถนนมาบใหญ่ ถนนสุนทรภู่อ้อย 4 และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ด้านทิศตะวันออกของผังเมืองรวม

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย 2,918.39 ไร่ พื้นที่ที่เพิ่มขึ้น 72.32 ไร่ และมีการปรับเปลี่ยนที่ดินบริเวณหมายเลข 1.8 และหมายเลข 1.9 บางส่วนเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ประมาณ 15.34 ไร่

2) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง ในผังเมืองรวมเมืองแกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 1,125.53 ไร่ โดยยังคงกำหนดพื้นที่ไว้ในบริเวณเดิม คือ บริเวณรอบนอกของย่านพาณิชย์กรรม สองฝั่งของทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ด้านทิศใต้ของผัง ถนนสุนทรภู่อ้อย 1 ถนนสุนทรภู่อ้อย 2 เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่ที่ลดลง 34.26 ไร่

3) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก ในผังเมืองรวมเมืองแกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 416.28 ไร่ โดยยังคงกำหนดพื้นที่ไว้ในบริเวณเดิม คือ บริเวณศูนย์กลางเมือง สองฝั่งของถนนสุนทรโวหาร ถนนเทศบาล 1 ถนนเทศบาล 2 เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก 428.81 ไร่ พื้นที่ที่ลดลง 15.66 ไร่ และมีการปรับเปลี่ยนการใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณหมายเลข 3.3 บางส่วนเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ประมาณ 12.53 ไร่

4) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า ในผังเมืองรวมเมืองแกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 346.73 ไร่ โดยยังคงกำหนดพื้นที่ไว้ในบริเวณเดิม คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 344 (บ้านบึง - แกลง) และถนนเจริญสุข เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่ที่เพิ่มขึ้น 96.73 ไร่

5) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ในผังเมืองรวมเมืองแกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 27,003.62 ไร่ ส่วนใหญ่ คือ บริเวณรอบนอกของชุมชน โดยสภาพเป็นพื้นที่ทำการเกษตร ได้แก่ การทำพืชไร่ และการทำพืชสวน

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม 11,051.80 ไร่ พื้นที่ที่เพิ่มขึ้น 74.85 ไร่ และจากการขยายพื้นที่ผังเมืองรวมทำให้มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพิ่มขึ้นอีก 15,951.82 ไร่

6) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ในผังเมืองรวมเมืองเกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 831.75 ไร่ โดยยังคงกำหนดพื้นที่ไว้ในบริเวณเดิม และได้เพิ่มตามสภาพปัจจุบันที่มีอยู่จริงในส่วนพื้นที่ขยายของผังเมืองรวม เช่นสนามกีฬาอำเภอเกลง จังหวัดระยอง เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองเกลง(ปรับปรุงครั้งที่ 1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม 304.00 ไร่ พื้นที่ที่เพิ่มขึ้น 1.92 ไร่ จากการพัฒนาพื้นที่นันทนาการ และขยายพื้นที่ผังเมืองรวมทำให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพิ่มขึ้นอีก 509.75 ไร่

7) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ ในผังเมืองรวมเมืองเกลงนั้นมีพื้นที่ป่าชายเลนที่กำหนดให้เป็นป่าอนุรักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อปี พ.ศ.2543 บริเวณทิศตะวันออกเฉียงใต้ของผังเมืองรวม โดยเฉพาะที่กลุ่มสงรมฝั่งแม่น้ำประแส จึงกำหนดบริเวณดังกล่าวการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้มีพื้นที่ประมาณ 3,302.32 ไร่

8) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา ในผังเมืองรวมเมืองเกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 245.16 ไร่ โดยยังคงเป็นพื้นที่ในบริเวณเดิมและได้เพิ่มตามสภาพปัจจุบันที่มีอยู่จริงในส่วนพื้นที่ขยายของผังเมืองรวม เช่น โรงเรียนเกลง “วิทยสถาวร” โรงเรียนวัดพลงช้างเผือก โรงเรียนวัดบ้านนา โรงเรียนมกุฎเมืองราชวิทยาลัย เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองเกลง(ปรับปรุงครั้งที่ 1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา 105.22 ไร่ พื้นที่ที่ลดลง 6.20 ไร่ แต่จากการขยายพื้นที่ผังเมืองรวมทำให้มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพิ่มขึ้นอีก 139.94 ไร่

9) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ผังเมืองรวมเมืองเกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 214.16 ไร่ สภาพส่วนใหญ่ยังคงเป็นพื้นที่ในบริเวณเดิม เช่น หนองกันเกรา หนองน้ำขาว เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองเกลง(ปรับปรุงครั้งที่ 1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม 454.39 ไร่ พื้นที่ที่ลดลง 28.31 ไร่ และมีบางบริเวณ โดยเฉพาะบริเวณหนองจรเข้ได้มีการเปลี่ยนแปลงจากการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทดังกล่าว เป็นที่ดินทำกินและมีการออกเอกสารสิทธิ์ครอบครอง จึงเปลี่ยนแปลงที่ดินบริเวณหมายเลข 8.2 เป็นการ ใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรมประมาณ 239.78 ไร่

10) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา ในผังเมืองรวมเมืองเกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 205.09 ไร่ โดยยังคงเป็นพื้นที่ในบริเวณเดิมและได้ปรับปรุงตามสภาพปัจจุบันที่มีอยู่จริงในส่วนพื้นที่ขยายของผังเมืองรวม เช่น วัดหนองกันเกรา วัดบ้านนา วัดหนองน้ำขุ่น เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา 143.00 ไร่ พื้นที่ที่ลดลง 2.27 ไร่ แต่จากการขยายพื้นที่ผังเมืองรวมทำให้มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพิ่มขึ้นอีก 32.44 ไร่

11) การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ในผังเมืองรวมเมืองแกลงนั้นมีพื้นที่ประมาณ 181.81 ไร่ โดยยังคงเป็นพื้นที่ในบริเวณเดิมในส่วนพื้นที่ขยายของผังเมืองรวม เช่น ที่ว่าการอำเภอแกลง เทศบาลตำบลเมืองแกลง เทศบาลตำบลบ้านนา โรงพยาบาลแกลง เป็นต้น

จากข้อมูลพื้นที่ที่วัดด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ผังเมืองรวมเมืองแกลง(ปรับปรุงครั้งที่1) มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ 118.05 ไร่ พื้นที่ที่ลดลง 2.24 ไร่ แต่จากการขยายพื้นที่ผังเมืองรวมทำให้มีพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทนี้เพิ่มขึ้นอีก 63.76 ไร่

แนวโน้มและทิศทางการขยายตัวของพื้นที่

จากการศึกษาสภาพทางกายภาพ สังคมและเศรษฐกิจของชุมชนเมืองแกลง พบว่ามีการขยายตัวและการเจริญเติบโตของเมืองที่สอดคล้องกับขนาดของประชากร 53,000 คน ซึ่งชุมชนเมืองแกลงถือเป็นชุมชนลำดับที่ 4 (ประชากรไม่เกิน 60,000 คน ตามเกณฑ์และมาตรฐานผังเมืองรวม พ.ศ.2549 สำนักงานพัฒนามาตรฐาน กรมโยธาธิการและผังเมือง) ส่งผลให้การพัฒนาชุมชนเมืองมีอัตราการเติบโตที่ไม่สูงมากนัก ตามลักษณะของเมืองขนาดเล็ก

อย่างไรก็ตาม การพิจารณาข้อจำกัดและความสามารถในการพัฒนาชุมชนเมือง จากภาพการขยายตัวตามธรรมชาติของเมืองตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ยังคงกระจายตัวออกจากศูนย์กลางตามเส้นทางคมนาคมหลัก ซึ่งปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงของเมืองต้องคำนึงถึง บทบาท นโยบายการพัฒนาเมืองในด้านต่างๆ ที่อาจส่งผลให้โครงสร้างของเมืองเปลี่ยนแปลงไป

พิจารณาบทบาทความสำคัญของเมืองและโครงการพัฒนา

ชุมชนเมืองแกลงมีธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ที่สำคัญ เป็นพื้นที่ที่มีการทำการเกษตรมากที่สุดแห่งหนึ่งของจังหวัดระยอง บทบาทและความสำคัญของชุมชนเมืองแกลง เป็นชุมชนศูนย์กลางพาณิชยกรรมและการบริการ ศูนย์กลางบริการการเกษตรและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกรรม ศูนย์กลางด้านการบริหาร การปกครอง การศึกษา การสาธารณสุข ระดับอำเภอ นอกจากนี้ชุมชนเมืองแกลง ตั้งอยู่บนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ที่สามารถเชื่อมจังหวัดชลบุรี จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด เป็นเส้นทางขนส่งสินค้าและวัตถุดิบจากภาคต่างๆ เข้ามาสู่พื้นที่จังหวัดระยอง ส่งผลให้พื้นที่มีบทบาทด้านการคมนาคม

จากการสำรวจแผนงานพัฒนาของหน่วยงานต่างๆในเขตผังเมืองรวม พบว่ากรมทางหลวงมีโครงการปรับปรุงทางหลวงผ่านย่านชุมชนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 ตอน ถนนเลี้ยวเมืองแกลง ซึ่งเป็นโครงการก่อสร้างพัฒนาขนาดใหญ่ที่จะส่งผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในเขตผังเมืองรวมเมืองแกลง

รวมทั้งจากการศึกษาการวางนโยบายและแผนงานโครงการการพัฒนาในเขตผังเมืองรวมเมืองแกลงจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในพื้นที่ พบว่าประเด็นการพัฒนาที่มีความสำคัญในด้านการส่งเสริมพัฒนา

ระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริการชุมชนเป็นหลัก เช่น การก่อสร้าง ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมภายในชุมชนให้ได้มาตรฐานการปรับปรุงระบบท่อระบายน้ำ การป้องกันน้ำท่วมให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้จากการศึกษาแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรอบ พบว่านโยบายการพัฒนาพื้นที่ในส่วน โดยรอบชุมชนเมือง ได้มีการเน้นยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเกษตรและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาด้านเกษตรกรรม การส่งเสริมระบบการส่งน้ำเพื่อการเกษตรให้สมบูรณ์มากขึ้น การสนับสนุนการฝึกอบรม การฝึกอาชีพและการสร้างอาชีพให้กับกลุ่มเกษตรกร การรณรงค์การดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

วิเคราะห์ทิศทางการขยายตัวของเมือง

ทิศทางการขยายตัวของชุมชนเมืองแกลงมีแนวโน้มไปตามทิศตะวันออกตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 344 (บ้านบึง-แกลง) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3430 และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3164 อาคารที่เกิดใหม่ส่วนใหญ่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง ส่วนใหญ่เป็นอาคารประเภทที่อยู่อาศัย ซึ่งการขยายตัวของชุมชนมีทิศทางที่สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาเมืองที่กำหนดไว้ในการวางผังเมืองรวมเมืองแกลง

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 บทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอย่างมาก รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนและความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ

นอกจากนี้ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้บัญญัติให้มีองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น และพ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

นอกจากกฎหมายทั้งสองฉบับแล้ว ยังมีกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้อง เช่น

- พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.2542
- พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2542
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.2542

จากกฎหมายดังกล่าว ทำให้เห็นได้ว่า มีการกำหนดตัวบทกฎหมายและกลไกทางกฎหมายเพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้จากประชาชนและองค์กรต่าง ๆ ที่กฎหมายได้บัญญัติไว้

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาท หน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

3.1 การพัฒนาตามนโยบายรัฐที่เกี่ยวข้อง

การกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดระยองได้นำความคิดจากยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับต่าง ๆ มาเป็นข้อมูล ซึ่งประกอบด้วย

3.1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10)

มี 5 ยุทธศาสตร์ดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้
- 2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ
- 3) ยุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน
- 4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาบนรากฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
- 5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

3.1.2 นโยบายนายกรัฐมนตรี

- 1) นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก
- 2) นโยบายความมั่นคงของรัฐ
- 3) นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต
- 4) นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
- 5) นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 6) นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
- 7) นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- 8) นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

3.1.3 ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก

(จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด) มี 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวให้เกิดความหลากหลาย และสนับสนุน ซึ่งกันและกัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ผลไม้เมืองร้อน รวมถึงการแปรรูปด้านอุตสาหกรรม และระบบพื้นฐานด้านการเกษตร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพให้สามารถรองรับกับทุกภาคส่วน และมีทรัพยากรชายฝั่งที่อุดมสมบูรณ์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาสังคมให้เป็นเมืองน่าอยู่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาระบบบริหารจัดการร่วมกันภายในกลุ่มจังหวัดให้มี
ประสิทธิภาพ

วิสัยทัศน์จังหวัด (VISION)

เป็นแหล่งอุตสาหกรรมผลิตสินค้าเกษตรกรรม การท่องเที่ยว ที่อยู่ร่วมกับชุมชน
ภายใต้การพัฒนา อย่างยั่งยืน

3.1.4. ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดระยอง มี 4 ประเด็นดังนี้

- 1) ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรมของภูมิภาคที่ได้มาตรฐานด้าน
ความปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อมและสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนสังคมได้อย่างยั่งยืน
- 2) ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมที่ได้
มาตรฐานสามารถสร้างและขยายโอกาสทางการตลาดได้
- 3) พัฒนาและฟื้นฟูการท่องเที่ยว (ระยอง) อย่างยั่งยืน
- 4) สร้างเสริมสังคม (ระยอง) ให้มีคุณธรรมนำความรู้ คู่การดำรงชีวิตตามแนว
ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

3.1.5. การพัฒนาตามนโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลเมืองแกลง

เพื่อเป็นแนวทางกำหนดการบริหารงานของเทศบาลเป็นไปในทิศทางที่แน่นอน
ครอบคลุมภารกิจหลัก ตามที่ได้แถลงนโยบายการบริหารงานต่อสภาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ของ
นายกเทศมนตรีตำบลเมืองแกลง เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2552 มีดังนี้

1) นโยบายเพื่อบ้านเมืองอยู่ดี

พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จะบริหารองค์กรเทศบาลให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพื
นองประชาชน ที่ต่างมีประสงค์ให้บ้านเมืองมีความอยู่ดี ภายใต้กรอบการดำเนินงานตาม
พระราชบัญญัติเทศบาล มุ่งนำพ้ององค์กรเทศบาลให้เกิดการบริหารงาน การอำนวยความสะดวก
การปฏิบัติงาน การติดตามประเมินผล และปรับปรุงงานให้ประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง จัดให้มีการใช้
ปัจจัยต่าง ๆ ตามศักยภาพขีดความสามารถของเทศบาล ทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ เครื่องไม้
เครื่องมือให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต่อชาวเทศบาล มุ่งเผยแพร่ และส่งเสริมการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทาง
ราชการ เรื่องการบริหารจัดการบ้านเมือง เรื่องสถานการณ์ความเคลื่อนไหวในวงงานเทศบาล ไปสู่พื
นองประชาชนเสมอด้วยฐานะความเป็นเจ้าของบ้านเมืองร่วมกัน ให้พืนองประชาชนได้รับความสะดวก
ปลอดภัย มีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบคลุมภารกิจของเทศบาลด้านต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
การเดินทาง การอยู่อาศัย ความสงบเรียบร้อย การประกอบสัมมาอาชีพฯ

2) นโยบายเพื่อผู้คนมีสุข

จะให้ความสำคัญกับภารกิจด้านการจัดสวัสดิการ การดูแลสงเคราะห์ผู้สูงวัย ผู้พิการทุพพลภาพ ผู้ป่วย คนยากจน รวมถึงเด็กและเยาวชนผู้ด้อยโอกาส ให้ได้รับโอกาสได้รับการเหลียวแลและมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จะให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสุขภาพพลานามัยทั้งกายและใจ ด้วยหลักสร้างนำซ่อม และเขตโรงพยาบาลไร้หมอก โดยจัดให้มีการอำนวยความสะดวกและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนได้สนใจที่จะเข้าใช้บริการต่าง ๆ จากองค์กรเทศบาล อาทิ การเดินทางด้วยระบบขนส่งมวลชน การจัดพื้นที่สำหรับประชาชนได้ใช้งานเอนกประสงค์ หรือการจัดสถานที่เสริมสร้างพลานามัย จะมุ่งพัฒนาส่งเสริมการอบรมศึกษาด้านคุณธรรม จริยธรรม การส่งเสริมค่านิยมที่มีคุณค่าในสังคมเพื่อชาวเทศบาล ได้อยู่เย็นเป็นสุข

3) นโยบายด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม

จะพัฒนาองค์กรเทศบาลให้ดำเนินงานตามแนวทาง และทิศทางการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อมและพลังงานในระบบเมือง ดังที่เคยปฏิบัติมาอย่างต่อเนื่องยาวนานถึงแปดปี พร้อมทั้งจะพัฒนาคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ๆ ในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและพลังงาน ที่เหมาะสมกับฐานะและสภาพพื้นฐานของพื้นที่ โดยยึดแนวทางประโยชน์สูงสุด โดยเฉพาะต่อกรณีการนำของเสียที่เกิดจากระบบเมืองกลับมาใช้ใหม่อย่างคุ้มค่าจะมุ่งพัฒนาการมีพื้นที่โล่ง พื้นที่สีเขียวเพื่อการนันทนาการ และการพักผ่อนหย่อนใจสำหรับชาวเทศบาล จะรักษาคคลองประแสให้เป็นแหล่งผลิตน้ำดิบคุณภาพ สำหรับผลิตน้ำประปา และเป็นแหล่งจับและเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงการจัดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ของเมืองสำหรับชาวเทศบาล และนักท่องเที่ยวผู้มีใจรักและหวงแหนทรัพยากรธรรมชาติประจำเมือง เช่นคลองประแสนี้ และจํานำเรื่องการผังเมืองที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจในการจัดทำอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของเทศบาล มาใช้เป็นทิศทางการในการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในพื้นที่บริเวณต่าง ๆ ครอบคลุมภาคการจราจรการเดินทางและขนส่ง การก่อสร้างอาคาร การระบายน้ำ การเกษตรกรรม การอยู่อาศัย รวมถึงการขยายตัวของชุมชนเมือง

4) นโยบายด้านการรังสรรค์รักษาอัตลักษณ์ประเพณี

จะนำพาองค์กรเทศบาลพร้อมพี่น้องประชาชนได้ตระหนัก และเห็นคุณค่าความสำคัญของ ประเพณีวัฒนธรรมประจำถิ่นที่มีมาแต่เดิม และที่ได้ร่วมกันรังสรรค์ขึ้นมาใหม่ให้มีความสำคัญและรักษา โบราณสถานของวัดและโรงเจ ตลอดจนอาคารเก่าในพื้นที่ รวมถึงการสืบค้นข้อมูลทางประวัติศาสตร์ของเมือง ต่อเนื่องจากเดิม และการก่อสร้างหอประวัติศาสตร์เมืองแกลง เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้เรื่องปุมประวัติของเมือง โดยอยู่บนพื้นฐานความพึงพอใจของประชาชนและเป็นประโยชน์ต่อสังคม โดยมีวัตถุประสงค์ให้อัตลักษณ์ ประเพณีและวัฒนธรรมต่าง ๆ ของเมืองได้ไปเกื้อกูลหนุนส่งให้เมื่อเกิดความน่าอยู่ และประชาชนมีความรัก ความภาคภูมิใจและมีความสุขที่ได้อาศัยอยู่ในเมืองแกลง

5) นโยบายการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และพัฒนา

องค์กรเทศบาลจะร่วมกับพี่น้องประชาชนส่งเสริมการเรียนรู้ แลกเปลี่ยนทั้งทางวิชาการและภาคปฏิบัติในการพัฒนาเมือง มุ่งสร้างเมืองให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้แลกเปลี่ยนด้วยสภาพความเป็นจริงที่กำลังดำเนินอยู่ในมิติต่าง ๆ อันหลายหลาก และจะพัฒนาศักยภาพขีดความสามารถของบุคลากร ในองค์กร ตลอดจนคณะกรรมการชุมชน และชมรมต่าง ๆ ให้ดีและมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภารกิจหน้าที่ที่รับผิดชอบให้ดียิ่ง ๆ ขึ้น เพื่อให้องค์กรเทศบาลและพี่น้องประชาชนชาวเทศบาลได้ขับเคลื่อนนำพาเมืองได้อย่างรุดหน้าต่อไป

3.1.6 สรุปผลการพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลงที่ผ่านมา

แผนยุทธศาสตร์พัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง 5 ปี (พ.ศ.2548- 2552)

วิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

วิสัยทัศน์ (VISION) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีดังนี้

“เมืองแกลงเป็นเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม เศรษฐกิจก้าวหน้า บริการเป็นเลิศ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สืบสานวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น”

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ 6 ด้าน ประกอบด้วย

- 1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ
- 3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการคลัง
- 4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม
- 5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครอง
- 6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ

2. แนวทางการพัฒนา

- 1) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้าสาธารณะ และทำเทียบเรือ
- 2) ปรับปรุงท่อประปา และกำลังผลิต
- 3) พัฒนาระบบจราจร
- 4) ส่งเสริมการอบรม สร้างจิตสำนึก ฝึกระวัง ป้องกัน บำบัด พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 5) ส่งเสริมอาชีพ เพิ่มรายได้แก่ประชาชน และส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 6) ส่งเสริมการสาธารณสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 7) ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี และวันสำคัญของชาติ
- 8) ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนต่อต้านยาเสพติด

- 9) ส่งเสริมการเรียนรู้ในสถานศึกษา
- 10) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นและสังคมสงเคราะห์
- 11) ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจกรรมของท้องถิ่นและการพัฒนาบุคลากรให้
มีประสิทธิภาพ
- 12) ส่งเสริมความพร้อมทางด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย
- 13) ปรับปรุงประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ให้ทันสมัย

3.1.6.1 ผลการพัฒนาของแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง

การก้าวไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าวของเทศบาลตำบลเมืองแกลงที่พึงปรารถนาในอนาคต จึงจำเป็นต้องทำอย่างเป็นกระบวนการที่ต่อเนื่องไปในระยะยาว โดยสร้างโอกาส หลักประกัน และสภาพแวดล้อมให้ทุกภาคส่วนในชุมชนและเอกชนได้มีส่วนร่วมคิด ร่วมกำหนดแผน ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ และร่วมติดตามและประเมินผล เพื่อให้การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลงสามารถตอบสนองความต้องการของคนส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลได้มากกว่าอดีตที่ผ่านมา

แนวทางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พ.ศ. 2548 – 2552 ที่ผ่านมา

1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เป็นการพัฒนาที่ครอบคลุมกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาลในด้านสภาพแวดล้อม การให้บริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โดยนำปัญหาความต้องการ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

การพัฒนาในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาตินี้เป็นการพัฒนาเพื่อป้องกันพิทักษ์รักษา โดยเป็นการระดมความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งเอกชนและประชาชนให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขฟื้นฟู และอนุรักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยนำเอาปัญหาความต้องการ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการคลัง

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ เป็นการพัฒนาเพื่อให้เทศบาลมีความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจรวมทั้งการส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวของเมืองแกลงให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย โดยนำเอาปัญหา ความต้องการ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

การพัฒนาด้านสังคม ก็เพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ทางสังคมของประชาชนในเขตเทศบาลมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งการศึกษา การบริการสาธารณสุข การอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นที่ดีงามความสามัคคีในชุมชน โดยนำเอาปัญหาความต้องการ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

5) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครอง

การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครอง เป็นการพัฒนาเพื่อให้เทศบาลมีระบบบริหารที่มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการแก่ประชาชนภายในท้องถิ่นอย่างทั่วถึง รวมทั้งยังส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยนำเอาปัญหาความต้องการ ยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

6) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ

การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ เป็นการพัฒนาเพื่อให้เทศบาลมีระบบการใช้เครื่องมือเครื่องใช้ให้เกิดประสิทธิภาพอันสูงสุด และสามารถให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง โดยนำเอาปัญหาความต้องการ ยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนามาพิจารณากำหนดเป็นวัตถุประสงค์

สำหรับตารางแสดงผลเปรียบเทียบแผนงาน/โครงการและงบประมาณในแผนพัฒนาสามปีกับจำนวนแผนงาน/โครงการและงบประมาณในปี 2552-2554 มีรายการดังนี้

ยุทธศาสตร์	2552		2553		2554	
	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ	โครงการ	งบประมาณ
1.การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	97	129,896,225	4	6,984,000	42	150,905,000
2.การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรมนุษย์และสังคม	7	1,542,460	6	730,000	11	13,390,000
3.การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและ การคลัง	4	360,000	3	380,000	4	360,000
4.การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์ และสังคม	67	19,242,500	61	19,863,000	20	2,293,000
5.การพัฒนาด้านการบริหารและ การปกครอง	23	4,319,000	20	3,798,000	7	1,230,000
6.การพัฒนาด้านเทคโนโลยี และสารสนเทศ	17	1,643,800	6	6,055,000	11	4,046,000
รวม	215	157,003,985	100	37,810,000	95	172,224,000

งบประมาณที่ดำเนินการในปี 2552

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ ตามข้อบัญญัติ
1 .การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	33	58,077,900.00
2 .การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรมนุษย์และสังคม	6	650,000.00
3 .การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการคลัง	4	360,000.00
4. การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม	65	18,337,500.00
5.การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครอง	23	4,319,000.00
6.การพัฒนาด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ	15	1,228,800.00
รวม	146	82,973,200.00

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

3.2.1 การวิเคราะห์ปัญหาหลัก สาเหตุและผลกระทบ

วิธีการปฏิบัติโดยรวบรวมข้อมูลคิดเห็นจากระดับชุมชนทุกชุมชนมาจัดกลุ่มปัญหา ค้นหาปัญหาหลัก ขอบเขต สาเหตุ และผลกระทบแนวโน้มของปัญหาในเวทีชุมชนทั้งเขตเทศบาล ทำให้ชุมชนต่าง ๆ ได้รู้สภาพปัญหาร่วมกัน เป็นฐานข้อมูลในการกำหนดวัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา แนวคิดริเริ่ม ตลอดจนรู้ปริมาณ เป้าหมาย ผลผลิต โครงการที่ต้องการได้

สรุปภาพรวมจากปัญหาความต้องการ สามารถแบ่งได้ 6 ด้าน

กรอบภารกิจ	ประเด็นความต้องการพัฒนาของชุมชน	ขอบข่ายปริมาณความต้องการของชุมชน
1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 ก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำและไฟฟ้าสาธารณะ 1.2 ขยายเขตบริการน้ำประปาให้ทั่วถึง 1.3 ปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองให้สมกับเป็นเมืองน่าอยู่ 1.4 จัดระเบียบการจราจร, สัญญาณไฟจราจร	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน

2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	2.1 ส่งเสริมอาชีพ/เพิ่มรายได้/ลดหนี้สิน/ ค่านิยมฟุ่มเฟือย 2.2 ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน
3. การพัฒนาด้านสังคมและ ศาสนาวัฒนธรรมประเพณี ท้องถิ่น	3.1 ให้ส่งเสริมจัดสร้างลานกีฬาให้ได้มาตรฐาน ใช้ออกกำลังกาย 3.2 จัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้ทุพพลภาพ สตรี เด็ก และผู้ด้อยโอกาสในเขตเมือง 3.3 จัดบริการเทศบาลพบประชาชนหรือหน่วย พยาบาลเคลื่อนที่เป็นประจำ 3.4 ให้ฟื้นฟูขนบธรรมเนียม ประเพณีท้องถิ่นให้อยู่ คู่ท้องถิ่น 3.5 จัดสร้างห้องสมุดประจำชุมชน 3.6 ส่งเสริมคุณภาพชีวิตในการออกกำลังกายให้มี สุขภาพดีทั่วหน้า	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน

สรุปภาพรวมจากปัญหาความต้องการ สามารถแบ่งได้ 6 ด้าน

กรอบภารกิจ	ประเด็นความต้องการพัฒนาของชุมชน	ขอบข่ายปริมาณความ ต้องการของชุมชน
4. การพัฒนาการบริหารและ การปกครอง	4.1 สร้างศาลาที่พักอาศัยคอยรถประจำทาง 4.2 จัดให้มีค่าตอบแทนสวัสดิการหรือเบี้ยประชุม หรือเปิดช่องประกวดราคา 4.3 ให้มีการประชุมจัดกีฬาแข่งขันระหว่างชุมชน สร้างความสามัคคี	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน
5. การส่งเสริมอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5.1 ฟื้นฟู อนุรักษ์แม่น้ำประแสให้มีคุณภาพที่ดี 5.2 ให้จัดเก็บขยะมูลฝอยให้สม่ำเสมอและทั่วถึง 5.3 ให้มีการรณรงค์รักษาความสะอาดในเขตเทศบาล 5.4 ให้จัดตั้งกลุ่มอนุรักษ์แม่น้ำประแส	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน
6. การส่งเสริมสารสนเทศ และเทคโนโลยีที่ทันสมัย	6.1 จัดตั้งวิทยุชุมชน 6.2 จัดตั้งอินเทอร์เน็ตชุมชน 6.3 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการให้บริการ ประชาชนให้มีประสิทธิภาพสูงสุด	- ทุกชุมชน - ทุกชุมชน - ทุกชุมชน

3.2.2 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่น

ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองแกลง ได้ทำการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาล โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weak) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity) และอุปสรรค (Threat) เป็นเครื่องมือ ดังมีรายละเอียดดังนี้

ปัจจัยภายใน

1) จุดแข็ง (Strength)

1. เส้นทางคมนาคมสะดวก มีสายสุขุมวิทและสายบ้านบึง-แกลง ผ่านไปแหล่งท่องเที่ยว ธารของ จันทบุรี ทรายดำ ได้อย่างสบาย
2. เป็นศูนย์กลางด้านอุตสาหกรรมไม้แปรรูป และการพาณิชย์กรรม
3. มีแม่น้ำประแสไหลผ่าน เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และป่าชายเลนที่ยังมีสภาพที่สมบูรณ์
4. เป็นศูนย์รวมผลไม้ส่งออกที่มีชื่อเสียง เช่น ทุเรียน เงาะ มังคุด กล้วย ฯลฯ
5. ผู้นำชุมชนเข้มแข็งและมีศักยภาพ
6. มีกองทุนชุมชนหมู่บ้านละ 1 ล้านบาท
7. มีการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีที่ยั่งยืนและเข้มแข็ง
เช่น งานประเพณีตักบาตรออกพรรษา งานประเพณีสงกรานต์ งานประเพณีลอยกระทง งานบุญกลางบ้าน ฯลฯ
8. มีการให้บริการด้านงานทะเบียนราษฎรที่รวดเร็วทันใจ
9. เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้รับการรับรองจากสถาบันสิ่งแวดล้อมในโครงการสิ่งแวดล้อม ISO 14001 เป็นปีที่ 6 ติดต่อกัน

2) จุดอ่อน (Weakness)

1. การบริการด้านสาธารณสุขปกโครงสร้างพื้นฐานไม่เพียงพอต่อความต้องการ
2. มีประชากรแฝงและแรงงานต่างชาติดังจำนวนมากทำให้การพัฒนาให้บริการไม่ทั่วถึง
3. บุคลากรเทศบาลไม่เพียงพอตามภารกิจรับผิดชอบการถ่ายโอนอำนาจ
4. ขาดพื้นที่สีเขียวเพื่อพักผ่อนและนันทนาการเฉพาะในเขตเมือง
5. ขาดข้อมูลพื้นฐานด้านประชากรที่ชัดเจน
6. ประชาชนไม่รู้เรื่องการกระจายอำนาจและขาดทัศนคติพึ่งตนเอง
7. พื้นที่เอกชนว่างเปล่าขาดการจัดการใช้ที่ดินทำให้ขาดการพัฒนาใช้ประโยชน์ที่ดินเท่าที่ควร

ปัจจัยภายนอก

3) โอกาส (Opportunity)

1. นโยบายรัฐ สนับสนุน SME อาหารปลอดภัย การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และเทคโนโลยีสารสนเทศ
2. มีแหล่งท่องเที่ยวหลากหลายใกล้เคียงในเขตเทศบาลตำบลเมืองแกลง เช่น อนุสาวรีย์สุนทรภู่ (กวีเอกของโลก) ชายหาดแหลมแม่พิมพ์, น้ำตกเขาชะเมา และ สถานที่ท่องเที่ยวแห่งใหม่ เรือรบหลวงประแส ฯลฯ
3. นโยบายรัฐขยายโอกาสทางการศึกษา ศูนย์เรียนรู้ชุมชน/One Stop Service การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การจัดการสุขาภิบาลตลาดชุมชน และการจัดการสวัสดิการ ชุมชน
4. ระบบการบริหารแบบใหม่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ (RBM) และการจัดสรรเงินตามยุทธศาสตร์ (PBB)
5. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสื่อสารทั่วโลก
6. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดมีความสอดคล้อง
8. ผู้บริหารท้องถิ่นมีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีการพัฒนาทุกรูปแบบ

4) อุปสรรค (Threat)

1. นโยบาย เน้นเศรษฐกิจจะละเลยทุนทางสังคม และขาดความเชื่อมโยงการมีส่วนร่วมจากภาครัฐ
2. ผลกระทบจากของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม เช่น อากาศเป็นพิษ น้ำเสีย
3. การอพยพของแรงงานต่างด้าวและจากภูมิภาคอื่น
4. การเปลี่ยนแปลงนโยบายและบุคลากรรัฐที่เกี่ยวข้อง
5. ระเบียบปฏิบัติจากส่วนกลางยังไม่ชัดเจน
6. เทศบาลมีหน้าที่และภารกิจต้องปฏิบัติมาก แต่มีอำนาจตามระเบียบกฎหมายมีน้อย ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (VISION)

เทศบาลตำบลเมืองแกลงได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ดังนี้

“เมืองแกลงเป็นเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม เศรษฐกิจก้าวหน้า บริการเป็นเลิศ
อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สืบสานวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น”

4.2 พันธกิจของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (MISSION) หรือภารกิจหลัก

- 1) จัดให้มีการปรับปรุงบำรุงรักษาพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและภูมิทัศน์ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนให้สมกับเป็นเมืองน่าอยู่
- 2) สร้างระบบบริหารจัดการที่ดี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจการวางแผนการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม
- 3) จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- 4) ปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษา และสาธารณสุขตลอดจนการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาของท้องถิ่น
- 5) ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน และพัฒนาศักยภาพของคนในชุมชนให้มีความเข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้
- 6) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้บริการด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

4.3 จุดมุ่งหมายการพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

- 1) เพื่อพัฒนาระบบสาธารณูปโภค และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นเมืองน่าอยู่อย่างทั่วถึง สะดวกและรวดเร็ว
- 2) เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
- 3) เพื่อพัฒนาข้อมูลข่าวสาร สารสนเทศให้ทันสมัย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ
- 4) เพื่อพัฒนาจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ดีขึ้น
- 5) เพื่อพัฒนาให้ประชาชนมีอาชีพและมีรายได้เพียงพอสามารถพึ่งตนเองได้
- 6) เพื่อยกระดับพัฒนาด้านการศึกษาและการอนามัยของประชาชนอย่างทั่วถึง รวมทั้งปลูกฝังและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนสร้างความตระหนักและอนุรักษ์วัฒนธรรม

จุดมุ่งหมายการพัฒนาชุมชนเทศบาลตำบลเมืองแกลงดังกล่าวนี้เป็นจุดมุ่งหมายของ
ยุทธศาสตร์กลุ่มพันธกิจ ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่ได้วิเคราะห์แล้วเพื่อให้เอื้อต่อการที่สามารถ
ตรวจสอบวัดผลสัมฤทธิ์ได้ ดังตารางต่อไปนี้

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาดถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้าสาธารณะและทำเทียบเรือ	1.1.1 ก่อสร้างถนน
		1.1.2 ก่อสร้างถนนพร้อมท่อระบายน้ำ
		1.1.3 ปรับปรุงซ่อมแซมถนน
		1.1.4 ขยายผิวจราจร
		1.1.5 ก่อสร้างทางเท้า พร้อมท่อระบายน้ำ
		1.1.6 ก่อสร้างท่อระบายน้ำ
		1.1.7 ก่อสร้างทางเท้า
		1.1.8 ขุดลอกลำรางสาธารณะ
		1.1.9 ก่อสร้างประตูดระบายน้ำ
		1.1.10 ขยายเขตและติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ
		1.1.11 ก่อสร้างสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ
	1.2 ปรับปรุงท่อประปาและกำลังการผลิต	1.2.1 วางท่อเมนจ่ายน้ำประปา
	1.3 พัฒนาระบบจราจร	1.3.1 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับการจราจร

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
2) ด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ	2.1 ส่งเสริมการอบรม สร้างจิตสำนึก ฝังร้ว้ง ป้องกัน บำบัด พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2.1.1 ชุมชนร่วมใจอนุรักษ์รักษาความสะอาด 2.1.2 การรณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม 2.1.3 การอนุรักษ์แม่น้ำประแส 2.1.4 การรณรงค์รักษาสภาพภูมิอากาศเพื่อเมืองน่าอยู่ 2.1.5 การคัดแยกขยะมูลฝอยและลดปริมาณขยะ 2.1.6 ฝึกอบรมการคัดแยกขยะในกลุ่มเยาวชน 2.1.7 ฝังร้ว้งคุณภาพน้ำ 2.1.8 ตรวจสอบระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ISO 14001 2.1.9 ศึกษาความเหมาะสมออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างระบบการจัดการมูลฝอย 2.1.10 จ้างเอกชนดำเนินการทำความสะอาดถนน ทางเท้า 2.1.11 จัดอบรมเยาวชนสัมพันธ์ เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3) ด้านเศรษฐกิจและการคลัง	3.1 ส่งเสริมอาชีพ, เพิ่มรายได้แก่ประชาชน และส่งเสริม การท่องเที่ยว	3.1.1 ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 3.1.2 ส่งเสริมอาชีพประชาชน 3.1.3 จัดงานเทศกาลผลไม้จังหวัดระยอง 3.1.4 จัดงานวันสุนทรภู่

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
4) ด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม	4.1 ส่งเสริมการสาธารณสุข และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน	4.1.1 การรณรงค์การป้องกันยาเสพติด 4.1.2 อบรมผู้สัมผัสอาหาร 4.1.3 พัฒนาศักยภาพพนักงาน/ลูกจ้างกองสาธารณสุขฯ 4.1.4 พัฒนาศักยภาพด้านสาธารณสุข 4.1.5 เขตปลอดโรคพิษสุนัขบ้า 4.1.6 การรณรงค์ควบคุมการกำเนิดสัตว์เพศเมีย 4.1.7 นิเทศงานสาธารณสุขมูลฐาน 4.1.8 อบรมฟื้นฟูความรู้แก่ อสม. แม่บ้านและกรรมการชุมชน 4.1.9 สนับสนุนการพัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานในชุมชน 4.1.10 ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มผู้พิการ 4.1.11 พัฒนางานสาธารณสุขมูลฐานในเขตเทศบาล 4.1.12 สนับสนุนกลุ่มออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ 4.1.13 ติดตามและเฝ้าระวังภาวะโภชนาการในเด็กแรกเกิด-5 ปี 4.1.14 ออกเยี่ยมมารดาและทารกหลังคลอด 4.1.15 ส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ 4.1.16 ป้องกันและควบคุมโรคไข้เลือดออก 4.1.17 จัดเก็บข้อมูล จปฐ. ในเขตเทศบาล 4.1.18 สร้างจิตสำนึกรักท้องถิ่น 4.1.19 เทศบาลพบประชาชน 4.1.20 บรรพชาอุปสมบทภิกขุสามเณรเฉลิมพระชนมพรรษา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
		4.1.21 เงินอุดหนุนวัดพลงช้างเผือกเพื่อปรับปรุงห้องสมุด
		4.1.22 ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปราชการ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพพนักงานในด้านการศึกษา
		4.1.23 สนับสนุนอำเภอแกลงในการจัดงานเทศกาลผลไม้และของดีอำเภอแกลง
		4.1.24 สนับสนุนอำเภอแกลงในการจัดงานวันตากสินมหาราชและจัดงานกาชาดจังหวัด
		4.1.25 สนับสนุนการบริหารสนามกีฬา
		4.1.26 สนับสนุนขามท้องถิ่น
	4.2 ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีและ	4.2.1 จัดขบวนแห่เทียนเข้าพรรษา
	วันสำคัญของชาติ	4.2.2 จัดพิธีตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งในระหว่างพรรษา
		4.2.3 จัดพิธีตักบาตรเทโวในเทศกาลออกพรรษา
		4.2.4 จัดงานประเพณีวันลอยกระทง
		4.2.5 จัดงานวันเด็กแห่งชาติ
		4.2.6 จัดงานและเข้าร่วมวันสำคัญของชาติ
		4.2.7 ศึกษาและเผยแพร่วัฒนธรรมความเป็นอยู่ในอดีตเมืองแกลง
		4.2.8 วันเยาวชนแห่งชาติ
		4.2.9 จัดงานสัปดาห์ส่งเสริมพุทธศาสนา

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
		4.2.10 พิธีตักบาตรข้าวสารอาหารแห้งวันขึ้นปีใหม่
		4.2.11 จัดงานวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ
		4.2.12 จัดงานวันเทศบาล
		4.2.13 ประเพณีทำบุญกลางบ้าน (ทำบุญศาลาค้นโพธิ์)
		4.2.14 เทิดพระเกียรติ สถาบันพระมหากษัตริย์
		4.2.15 ส่งเสริมเทศกาลกินเจ
		4.2.16 ศึกษาค้นคว้าภูมิามประจำถิ่นในท้องที่อำเภอแกลง
	4.3 ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนต่อต้านยาเสพติด	4.3.1 ทักษะศึกษาดูงานและอบรมเยาวชนสัมพันธ์
		4.3.2 ส่งเสริมจริยธรรม
		4.3.3 ธรรมนูญป้องกันยาเสพติด
		4.3.4 แข่งขันกีฬาสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานอำเภอแกลง
		4.3.5 จัดกิจกรรมลานกีฬาต้านยาเสพติด
		4.3.6 สนับสนุนกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาให้กับวัดต่าง ๆ
		4.3.7 แข่งขันกีฬาเยาวชน ประชาชน และชุมชน
		4.3.8 จัดดนตรีเพื่อประชาชน
		4.3.9 ก่อสร้างลานเอนกประสงค์ของชุมชน
		4.3.10 ห้องสมุดเพื่อประชาชน
		4.3.11 ส่งเสริมทักษะและการเรียนการสอนของนักเรียนในเขตเทศบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
		4.3.12 ส่งเสริมภาษาและคอมพิวเตอร์เพื่อธุรกิจและการท่องเที่ยว
		4.3.13 อบรมเยาวชนภาคฤดูร้อน
		4.3.14 เงินอุดหนุนบรรพชาสามเณรภาคฤดูร้อน
		4.3.15 รมรงค์เพื่อป้องกันยาเสพติดแก่เยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
		4.3.16 การจัดกิจกรรมค่ายเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น4
	4.4 ส่งเสริมการเรียนรู้ของเยาวชนในสถานศึกษา	4.4.1 ทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาส
		4.4.2. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนอาหารกลางวัน
		4.4.3. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนอาหารเสริมนม
		4.4.4. ส่งเสริมเด็ก เยาวชน เพื่อการเรียนรู้ในเขตเทศบาล
		4.4.5. โรงเรียนศูนย์ข้อมูลสารสนเทศและสื่อสารทางการศึกษา (โรงเรียนวัดสารนาถธรรมาราม)
		4.4.6 โรงเรียนศูนย์ข้อมูลสารสนเทศและสื่อสารทางการศึกษา (โรงเรียนวัดพลงช้างเผือก)
		4.4.7. โรงเรียนศูนย์ข้อมูลสารสนเทศและสื่อสารทางการศึกษา (โรงเรียนวัดโพธิ์ทอง)
		4.4.8. โรงเรียนศูนย์ข้อมูลสารสนเทศและสื่อสารทางการศึกษา (โรงเรียนแกลง “วิทย์สตาร์”)

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
5) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารและการปกครอง	5.1 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา ท้องถิ่นและสังคมสงเคราะห์	5.1.1 ประชาธิปไตยสู่ชุมชน 5.1.2 อบรมสัมมนาผู้นำชุมชน
		5.1.3 เงินอุดหนุนชุมชนสร้างความเข้มแข็ง
		5.1.4 กิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส
		5.1.5 ให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียนด้อยโอกาสที่ศึกษาในหลักสูตร
	5.2 ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจกรรมของ ท้องถิ่น และการพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ	5.2.1 ประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว
		5.2.2 จัดทำวารสารเทศบาล
		5.2.3 จัดอบรมด้านกฎหมายแก่พนักงานและประชาชน
		5.2.4 จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณประจำปี
		5.2.5 ติดตามการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาเทศบาลประจำปี
		5.2.6 จัดทำแผนพัฒนาสามปี
		5.2.7 จัดทำแผนยุทธศาสตร์
		5.2.8 สํารวจข้อมูลพื้นฐานทำแผนชุมชนทั้ง 13 ชุมชน
		5.2.9 จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี
		5.2.10 ส่งเสริมการชำระภาษี
		5.2.11 จัดอบรมให้ความรู้พนักงาน
		5.2.12 จัดการเลือกตั้งทุกระดับ
		5.2.13 จ้างนักเรียนในช่วงปิดเรียน

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	โครงการ
		5.2.14 พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ด้านการประชาสัมพันธ์
		5.2.15 ศึกษาต่อหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
		5.2.16 ศึกษาต่อหลักสูตรปริญญาตรี
		5.2.17 อบรมให้ความรู้แก่นักเรียนตามโครงการร่วมใจประหยัดไฟ
		5.2.18 สนับสนุนกิจการบริหารงานของท้องถิ่น
		5.2.19 จัดตั้งจุดตรวจเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเหตุจราจร
		5.2.20 ศูนย์ประสานราชการส่วนท้องถิ่นอำเภอแกลง
		5.2.21 จัดทำเอกสารประกวด อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี
	5.3 ส่งเสริมความพร้อมทางด้านการป้องกันและ ระงับอัคคีภัย	5.3.1 ฝึกอบรมทบทวน อปพร.
		5.3.2 ฝึกอบรม อปพร.
		5.3.5 อบรมเจ้าหน้าที่งานป้องกันและระงับอัคคีภัย
6) ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ	6.1 ปรับปรุงการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ให้ทันสมัย	6.1.1 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้สำนักงานปลัดเทศบาล
		6.1.2 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองวิชาการและแผนงาน
		6.1.3 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองคลัง
		6.1.4 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองการศึกษา
		6.1.5 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
		6.1.6 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองช่าง
		6.1.7 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้กองการประปา
		6.1.8 จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้สถานธนาภิบาล

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

ยุทธศาสตร์ที่ 1

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

แนวทางที่ 1

ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาดูแล สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้าสาธารณะ และท่าเทียบเรือ

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54 -58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
1) ก่อสร้างถนน	1) พื้นที่ผิวถนนที่ก่อสร้าง	150,000 ตร.ม.	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	กองช่าง
2) ก่อสร้างถนนพร้อมท่อระบายน้ำ	2) จำนวนถนนพร้อมท่อระบายน้ำที่ก่อสร้าง	25 สาย	5	5	5	5	5	กองช่าง
3) ปรับปรุงซ่อมแซมถนน	3) จำนวนถนนที่ได้รับการซ่อมแซม	20 สาย	4	4	4	4	4	กองช่าง
4) ขยายผิวจราจร	4) พื้นที่ผิวจราจรที่ขยาย	180,000 ตร.ม.	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	กองช่าง
5) ก่อสร้างทางเท้าพร้อมท่อระบายน้ำ	5) จำนวนถนนที่ก่อสร้างทางเท้าพร้อมท่อระบายน้ำ	30 สาย	6	6	6	6	6	กองช่าง
6) ก่อสร้างท่อระบายน้ำ	6) ความยาวของท่อระบายน้ำที่จะสร้าง	12,500 ม.	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	กองช่าง
7) ก่อสร้างทางเท้า	7) ความยาวของทางเท้าที่ก่อสร้าง	10,000 ม.	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	กองช่าง
8) ขุดลอกลำรางสาธารณะ	8) จำนวนลำรางที่ขุด	5 แห่ง	1	1	1	1	1	กองช่าง
9) ก่อสร้างประตูดระบายน้ำ	9) จำนวนประตูดระบายน้ำที่ก่อสร้าง	5 แห่ง	1	1	1	1	1	กองช่าง
10) ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะ	10) จำนวนทางที่ขยายเขต	25 แห่ง	5	5	5	5	5	กองช่าง
11) ก่อสร้างสิ่งก่อสร้างอื่น	11) จำนวนสิ่งก่อสร้างอื่นที่ก่อสร้าง	20 แห่ง	4	4	4	4	4	กองช่าง

ยุทธศาสตร์ที่ 2

การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ

แนวทางที่ 1

ส่งเสริมการอบรมสร้างจิตสำนึก เฝ้าระวัง ป้องกัน บำบัด ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
1) ชุมชนร่วมใจรณรงค์รักษาความสะอาด	1) จำนวนครั้งที่รณรงค์รักษาความสะอาด	10 ครั้ง	2	2	2	2	2	กองสาธารณสุขฯ
2) รณรงค์สร้างจิตสำนึกด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม	1) จำนวนที่อบรมประชาชนในเขตเทศบาล	1,000 คน	200	200	200	200	200	กองสาธารณสุขฯ
3) อนุรักษ์แม่น้ำประแส	1) จำนวนร้านอาหารที่ใช้บ่อคักไขมัน	100 ร้าน	20	20	20	20	20	กองสาธารณสุขฯ
	2) จำนวนต้นไม้ที่ปลูกในแม่น้ำ	15,000 ต้น	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	กองสาธารณสุขฯ
	3) จำนวนน้ำหมักจุลินทรีย์เพื่อบำบัดกลิ่น, ขยายสายสารอินทรีย์	360,000 ลิตร	72,000	72,000	72,000	72,000	72,000	กองสาธารณสุขฯ
4) รณรงค์รักษาสภาพภูมิอากาศเพื่อเมืองแกลงน่าอยู่	1) จำนวนกิจกรรมที่ได้ดำเนินการ	25 ครั้ง	5	5	5	5	5	กองสาธารณสุขฯ
5) คัดแยกขยะและลดปริมาณขยะ	1) จำนวนโรงเรียนที่ร่วมคัดแยกขยะ	4 โรง	4	4	4	4	4	กองสาธารณสุขฯ
	2) จำนวนวัดที่ทอดผ้าป่าขยะ	3 วัด	3	3	3	3	3	กองสาธารณสุขฯ
6) เฝ้าระวังคุณภาพน้ำ	1) จำนวนครั้งที่เฝ้าระวังคุณภาพ	20 ครั้ง	4	4	4	4	4	กองสาธารณสุขฯ
7) ตรวจสอบ ISO 14001	1) จำนวนครั้งที่ตรวจสอบ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองสาธารณสุขฯ
8) จัดกิจกรรมเยาวชนสัมพันธ์	1) จำนวนครั้งที่จัดอบรม	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองสาธารณสุขฯ

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 1

ส่งเสริมการสาธารณสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
9) พัฒนาศักยภาพพนักงาน/ ลูกจ้างงานรักษาความสะอาด	1) จำนวนพนักงานที่เข้ารับการอบรม	375 ราย	75	75	75	75	75	กองสาธารณสุขฯ
10) นิเทศงานสาธารณสุขมูลฐาน	1) จำนวนครั้งจัดประชุมปรึกษาหารือ	30 ครั้ง	6	6	6	6	6	กองสาธารณสุขฯ
	2) จำนวนครั้งที่ออกชุมชน	65 ครั้ง	13	13	13	13	13	กองสาธารณสุขฯ
11) อบรมฟื้นฟูความรู้แก่ อสม. แม่บ้านและกรรมการชุมชน	1) จำนวนครั้งที่อบรมความรู้ให้แก่ อสม.	20 ครั้ง	4	4	4	4	4	กองสาธารณสุขฯ
12) สนับสนุนการพัฒนางาน สาธารณสุขมูลฐานในชุมชน	1) จำนวนชุมชนที่ให้การสนับสนุน	8 ชุมชน	13	13	13	13	13	กองสาธารณสุขฯ
13) ส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ	1) จำนวนครั้งที่จัดประชุม	10 ครั้ง	2	2	2	2	2	กองสาธารณสุขฯ
14) ออกเยี่ยมมารดาและทารก หลังคลอด	1) จำนวนรายที่ออกตรวจเยี่ยม	500 ราย	100	100	100	100	100	กองสาธารณสุขฯ
15) พัฒนางานสาธารณสุข มูลฐานในเขตเทศบาล	1) จำนวนชุมชนที่ร่วม	13 ชุมชน	13	13	13	13	13	กองสาธารณสุขฯ

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 1

ส่งเสริมการสาธารณสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
16) ติดตามและเฝ้าระวังภาวะ โภชนาการในเด็กแรกเกิด-5 ปี	1) จำนวนครั้งที่ชี้แจงน้ำหนักเด็กแรกเกิด - 5 ปี	20 ครั้ง	4	4	4	4	4	กองสาธารณสุขฯ
	2) จำนวนครั้งที่จัดกิจกรรมแนะนำ อาหารเสริม	40 ครั้ง	8	8	8	8	8	กองสาธารณสุขฯ
	3) จำนวนรายจัดซื้ออาหารเสริมสำหรับ เด็กขาดสารอาหาร	500 ราย	100	100	100	100	100	กองสาธารณสุขฯ
17) เทศบาลพบประชาชน	1) จำนวนชุมชนที่ออกหน่วยบริการ เคลื่อนที่	9 ชุมชน	9	9	9	9	9	กองการศึกษา
18) จัดเก็บข้อมูล จปฐ. ในเขต เทศบาล	1) จำนวนชุมชนที่ออกสำรวจเก็บ ข้อมูล จปฐ.	9 ชุมชน	9	9	9	9	9	กองการศึกษา
19) สร้างจิตสำนึกรักท้องถิ่น	1) จำนวนครั้งที่จัดกิจกรรม	30 ครั้ง	6	6	6	6	6	กองการศึกษา
20) เงินอุดหนุนวัดพลงช้างเผือก เพื่อปรับปรุงห้องสมุด	1) จำนวนครั้งที่อุดหนุน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 1

ส่งเสริมการสาธารณสุขและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
21) บรรรพชาอุปสมบทภิกษุ สามเณรเฉลิมพระชนมพรรษา หรือจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อ ถวายเป็นพระราชกุศล	1) จำนวนวัดที่จัดให้บรรรพชา	3 วัด	3	3	3	3	3	กองการศึกษา
22) สนับสนุนอำเภอแกลงใน การจัดวันตากสินมหาราช	1) จำนวนครั้งที่อุดหนุนให้	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
23) สนับสนุนอำเภอแกลง ในการจัดงานเทศกาลผลไม้ และของดีอำเภอแกลง	1) จำนวนครั้งที่อุดหนุนให้	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
24) สนับสนุนขามทองถิ่น	1) จำนวนครั้งที่อุดหนุนให้	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 2

ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณี และวันสำคัญของชาติ

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
1) จัดพิธีตักบาตรข้าวสาร อาหารแห้งในระหว่างพรรษา	1) จำนวนครั้งที่จัดกิจกรรมตักบาตร ข้าวสารอาหารแห้ง	15 ครั้ง	3	3	3	3	3	กองการศึกษา
2) จัดพิธีตักบาตรเทโวใน เทศกาลออกพรรษา	1) จำนวนครั้งที่จัดงาน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
3) จัดงานประเพณีวันลอยกระทง	1) จำนวนวันที่จัดงานประเพณี	10 วัน	2	2	2	2	2	กองการศึกษา
4) จัดงานวันเด็กแห่งชาติ	1) จำนวนครั้งที่จัดงาน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
5) จัดงานและเข้าร่วมวันสำคัญของ ชาติ	1) จำนวนครั้งที่จัดงานวันสำคัญของ ชาติ	30 ครั้ง	6	6	6	6	6	กองการศึกษา
6) จัดงานวันสงกรานต์และ วันผู้สูงอายุ	1) จำนวนผู้เข้าร่วมขบวนวันสงกรานต์	5,000 คน	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	กองการศึกษา
7) จัดงานประเพณีทำบุญ กลางบ้าน (ศาลาต้นโพธิ์)	1) จำนวนครั้งที่จัดงานประเพณี	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
8) วันเยาวชนแห่งชาติ	1) จำนวนครั้งที่จัดงาน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
9) งานตักบาตรวันปีใหม่	1) จำนวนครั้งที่จัดงาน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
10) ส่งเสริมเทศกาลกินเจ	1) จำนวนครั้งที่จัดงาน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 4

การพัฒนาด้านทรัพยากรมนุษย์และสังคม

แนวทางที่ 3

ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการแก่เด็ก เยาวชน และประชาชนต่อต้านยาเสพติด

โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
1) ส่งเสริมจัดกิจกรรม นันทนาการเพื่อเยาวชน	1) จำนวนเยาวชนเข้าร่วมการฝึกอบรม	200 คน	40	40	40	40	40	กองการศึกษา
2) รณรงค์ป้องกันยาเสพติด	1) จำนวนเยาวชนเข้าร่วมการฝึกอบรม	200 คน	40	40	40	40	40	กองการศึกษา
3) จัดการแข่งขันกีฬาสัมพันธ์ ระหว่างหน่วยงานอำเภอแกลง	1) จำนวนครั้งที่ร่วมแข่งขัน	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
4) ส่งเสริมจริยธรรม	1) จำนวนครั้งที่อบรม	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	กองการศึกษา
5)ดนตรีเพื่อประชาชน	1) จำนวนครั้งที่จัดให้ประชาชน	10 ครั้ง	2	2	2	2	2	กองการศึกษา
6) การแข่งขันกีฬา เยาวชน ประชาชนและชุมชน	1) จำนวนครั้งที่แข่งขัน	25 ครั้ง	5	5	5	5	5	กองการศึกษา
7) จัดลานกีฬาอเนกประสงค์	1) จำนวนแห่งที่ก่อสร้าง	10 ชุมชน	2	2	2	2	2	กองการศึกษา
8) ห้องสมุดเพื่อประชาชน	1) จำนวนแห่งที่ให้บริการ	2 แห่ง	2	2	2	2	2	กองการศึกษา
9)เงินอุดหนุนบรรพชา สามเณรภาคฤดูร้อน	1) จำนวนวัดที่จัดบรรพชา	3 วัด	3	3	3	3	3	กองการศึกษา
10)กิจกรรมค่ายเยาวชน	1)จำนวนเยาวชนที่อบรม	200คน	40	40	40	40	40	กองการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 5

การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครอง

แนวทางที่ 2

ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจกรรมของท้องถิ่นและพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ

	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย						ผู้รับผิดชอบ
		ปี 54-58	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58	
19) สนับสนุนกิจการบริหารงาน ของท้องถิ่นจังหวัดระยอง	1)จำนวนครั้งที่ดำเนินการ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ
20) สนับสนุนกิจการบริหารงาน ของกิ่งกาชาด อำเภอแกลง	1)จำนวนครั้งที่ดำเนินการ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ
21) จัดตั้งจุดตรวจ เพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาเหตุจราจร ทางถนนช่วงเทศกาลต่าง ๆ	1)จำนวนครั้งที่ดำเนินการ	10 ครั้ง	2	2	2	2	2	สำนักปลัดฯ
22) ศูนย์ประสานราชการส่วน ท้องถิ่น	1) จำนวนครั้งที่ดำเนินการ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ
23) ประกวดการประเมินผล เทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน	1) จำนวนครั้งที่จัดดำเนินการ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ
24) จัดทำเอกสารประกวด อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี	1) จำนวนครั้งที่ดำเนินการ	5 ครั้ง	1	1	1	1	1	สำนักปลัดฯ

