

## บทนำ

การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ถือเป็นเรื่องสำคัญที่เทศบาลตำบลเมืองแกลงจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และมีความจำเป็นต่อการบริหารงาน การกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่นในปัจจุบัน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นหมายถึงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนระดับชาติ (national plan) นโยบายรัฐบาล นโยบายพระราชรัฐ แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โครงสร้างพื้นฐาน การผังเมืองรวมชุมชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง แก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้เกิดผลที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามนโยบายผู้บริหารท้องถิ่น อย่างไรก็ตามเทศบาลตำบลเมืองแกลง อาจทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย/แนวทางดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่น โดยอาจนำเอายุทธศาสตร์การพัฒนาเดิมเป็นหลัก หรือพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงสร้างเดิมของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับระเบียบและสถานการณ์ปัจจุบันตอบสนองต่อปัญหา และความต้องการของประชาชน โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในทุกระดับ ทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และภาคประชาชน ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ในการกำหนดทิศทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเป็นไปตามแนวทางและหลักการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หนังสือสั่งการด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙) ดังนั้นการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง จึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นแผนพัฒนาในการกำหนดกระบวนการและทิศทางในอนาคตของเทศบาลตำบลเมืองแกลง จากการวิเคราะห์ข้อมูลรอบด้านอย่างเป็นระบบสอดคล้องกับสภาพปัญหา/ความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาล เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนระดับชาติ (national plan) นโยบายรัฐบาล นโยบายพระราชรัฐ แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นการบูรณาการเพื่อพัฒนาในทุกด้าน ทุกภาคส่วนอย่างสมดุล เป็นกรอบแนวทางพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

## ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายความว่าแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึง วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน มีลักษณะดังต่อไปนี้

๑. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ฉบับนี้ เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลตำบลเมืองแกลง โดยกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นเป็นแผนที่แสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ในอนาคต

๒. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) เป็นแผนระยะปานกลาง (Medium – Term Plan) จัดทำขึ้นตามนโยบายผู้บริหารท้องถิ่น สอดคล้องกับแผนพัฒนาตั้งแต่ระดับสูงสุด – บนสุด ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองแกลง (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) เป็นการพัฒนาไปในทิศทางทางเดียวกัน กับแผนพัฒนาทุกระดับ

๓. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) เป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อนำไปจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ประกอบด้วย โครงการพัฒนาที่นำไปสู่การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อพิจารณาถึงลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลงแล้ว นับว่ามีความสำคัญในลำดับแรกของแผนพัฒนาท้องถิ่น กล่าวคือ เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดแนวทางพัฒนาในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางพัฒนาท้องถิ่นสู่อนาคตว่า ถ้าสามารถดำเนินการตามเป้าประสงค์ที่วางไว้เทศบาลตำบลเมืองแกลงจะอยู่ ณ ระดับใด

## วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง จัดทำขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อให้เป็นแนวทางในการพัฒนาที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ และรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนระดับชาติ (national plan) นโยบายรัฐบาล นโยบายประชาธิรัฐ แนวทางเศรษฐกิจพอเพียง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาเทศบาล

๒. เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานและจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

๓. เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในภาพรวมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่อย่างแท้จริง

๔. เพื่อเป็นเครื่องมือของผู้บริหารท้องถิ่นในการใช้เป็นแนวทางการบริหารงานของเทศบาลตำบลเมืองแกลง

## ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติดังต่อไปนี้

๑. กองวิชาการและแผนงาน (งานวิเคราะห์นโยบายและแผน) นำเสนอนายกเทศมนตรีตำบลเมืองแกลง เพื่อขออนุมัติจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง ให้เป็นไปตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางและหลักการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๔. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๕. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

กล่าวโดยสรุปขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลงนั้น ขั้นตอนการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานและการนำปัญหา / ความต้องการแปลงไปสู่แผนงาน / โครงการพัฒนาถือว่ามีความสำคัญ เพราะข้อมูลที่ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นบรรลุตามเป้าประสงค์ที่วางไว้

### ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ของเทศบาลตำบลเมืองแกลง จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อเทศบาลตำบลเมืองแกลงและประชาชนในจังหวัดระยอง ดังต่อไปนี้

๑. ทำให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลเมืองแกลง มีทิศทางพัฒนาท้องถิ่นที่ชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน นำปัญหา/ความต้องการของประชาชนมาแก้ไขตามเป้าหมายที่วางไว้

๓. ทำให้เทศบาลตำบลเมืองแกลง เกิดการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างทุกภาคส่วน

๔. ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีเครื่องมือในการบริหารงานเทศบาลตำบลเมืองแกลง

๕. ทำให้เกิดกระบวนการตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมการดำเนินงานโครงการพัฒนาต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีความสำคัญในอันดับแรกเพราะเป็นการวางแผนพัฒนาในการตอบสนองต่อปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นที่มีจำนวนมากภายใต้งบประมาณรายจ่ายที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยใช้แนวคิดการวางแผนทางยุทธศาสตร์ที่ว่า การแก้ไขปัญหา/ความต้องการของประชาชนในด้านใดที่สามารถเอื้อต่อการแก้ไขปัญหา/ความต้องการด้านอื่นได้ด้วย

**ความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาระดับต่างๆ กับแผนพัฒนาท้องถิ่น**

